

Шакиров А.Р.

студент Института общественных
Наук, Российская академия
народного хозяйства и
государственной службы при
Президенте Российской Федерации,
Москва

e-mail: shark2612@rambler.ru

Синяева О.Ю.

канд. экон. наук, доцент, Российская
академия народного хозяйства
и государственной службы при
Президенте Российской Федерации,
Москва

e-mail: siniaeva@list.ru

Российский и зарубежный опыт антикризисного планирования 2008-2010 гг. и оценка эффективности проведенных антикризисных программ

Аннотация

Очередной кризис требует мобилизации всех знаний, в том числе опыта совершенных ошибок. Кризис 2008 г. является наиболее актуальным руководством по минимизации последствий кризисных явлений. Конечно, причины нынешнего и предыдущего кризиса принципиально разные и носят преимущественно региональный, а не мировой, характер. Но последствия у обоих одни и те же – падение уровня жизни, крах банковской системы, снижение диверсификации экономики. Именно поэтому для правительства становится так важно составить рациональный и эффективный антикризисный план. Рассматриваемый нами мировой финансовый кризис 2008 г. берет свое начало в США как следствие ипотечного кризиса. Явление быстро распространяется на остальные страны мира. В частности, Россия в первые месяцы сразу же предпринимает ряд мер для сокращения отрицательных последствий. Впоследствии все мероприятия слились в единый комплекс мер под названием «Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации» (2009 г.) и «Основные направления антикризисных действий Правительства Российской Федерации на 2010 г.». Программы оказали как положительное, так и отрицательное влияние на восстановление экономики. Однако в общей сумме они помогли преодолеть России кризисный этап без катастрофических потерь, что было даже отмечено Мировым банком. Опыт некоторых зарубежных стран также является предметом рассмотрения в силу своей эффективности и отличности от российского. Он также дополняет картину антикризисных мер и делает ее более цельной и глобальной. Проследив историю кризиса 2008 г., можно прийти к выводу, что государство, борясь с явлениями кризиса, было озабочено только статистическими показателями, без оглядки на жизнь своих граждан. При таком раскладе развитые страны должны научиться преодолевать кризисные ситуации с минимальным вмешательством государства, но сильным мотивирующим эффектом.

Ключевые слова:

антикризисное планирование, минимизация последствий, программы антикризисных мер, интервенции государства, поддержка финансовых институтов.

Shakirov A.R.

Student of Institute of Social
Sciences, Russian Presidential
Academy of National Economy
and Public Administration, Moscow

e-mail: shark2612@rambler.ru

Sinyayeva O.Yu.

Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor, Russian
Presidential Academy of National
Economy and Public Administration,
Moscow

e-mail: siniaeva@list.ru

Russian and Foreign Experience of Anti-Crisis Planning of 2008-2010 and Efficiency Estimation of Conducted Anti-Crisis Programs

Abstract

Another crisis requires mobilization of all knowledge, including experience of the mistakes. The crisis of 2008 is the actual guidance for minimizing crisis consequences. Of course, the reasons for the current and the previous crisis are fundamentally different, and are mostly regional rather than global, by nature. But the consequences for both are the same – fall of living standards, the collapse of the banking system, reduction of economic diversification. That is why it becomes so important for government to make both a rational and effective anti-crisis plan. The global financial crisis of 2008, which is under our consideration, originated in the United States as a result of the mortgage crisis. The phenomenon was spreading rapidly in the rest of the world. In particular, Russia immediately took a number of measures to reduce the negative effects in the first months. Subsequently, all the activities have merged into a single set of measures called "Anti-crisis program of the Russian Federation" (2009) and "The main directions of anti-crisis measures of the Russian Federation for 2010". Programs had both positive and negative effects on the economic recovery. However, in total, they have helped Russia to overcome the crisis stage without catastrophic losses, which was even noted by the World Bank. The experience of some foreign countries is also subject to review because of their effectiveness and difference from the Russian one. It also complements the picture of the anti-crisis measures and makes it more solid and global. Tracing the history of the 2008 crisis, we can conclude that the state, fighting the crisis phenomena, was concerned with statistical indicators only, without regard for the lives of their citizens. In this scenario, the developed countries must learn to overcome the crisis with minimal state intervention, but a strong motivating effect.

Keywords:

anti-crisis planning, consequences minimization, anti-crisis program, state intervention, support of financial institutions.

Для конкретизации понятийного аппарата, присутствующего в работе, необходимо ввести глоссарий, объясняющий основные категории.

Глоссарий

Кризис — спонтанный процесс лавинообразного разрушения системы, причем закономерности этого процесса совершенно одинаковы для различных систем [1].

Процентная ставка — относительная величина дохода за фиксированный отрезок времени. Отношение дохода (процентных денег — абсолютная величина дохода от представления денег в долг) к сумме долга [23].

Общий коэффициент ликвидности, или коэффициент покрытия характеризует общую обеспеченность организации оборотными средствами [23].

Фондовый индекс — это среднее изменение цен определенного набора ценных бумаг [2].

Чистый отток капитала — разница между совокупным объемом оттока капитала за границу и притоком капитала в страну из-за границы [2].

Паевой инвестиционный фонд (ПИФ) — имущественный комплекс без создания юридического лица, доверительное управление имуществом и инвестициями которого осуществляет управляющая компания. Ресурсы паевых фондов складываются из стандартных паев, продаваемых инвесторам, которые могут быть выкуплены обратно [2].

Антикризисная программа — это документ, в котором систематизированно излагается перечень основных мероприятий, которые планируется осуществить в пределах организации, ее структурных подразделений и функциональных служб для достижения поставленной цели — вывод организации из кризиса [2].

Экономическая активность — характеристика состояния экономической системы в определенный период [2].

Ипотечное кредитование — долгосрочная ссуда, предоставляемая юридическому или физическому лицу банками под залог недвижимости: земли, производственных и жилых зданий, помещений, сооружений [2].

Кризис доверия — явное несоответствие между тем, что сказано, и реальными фактами [2].

Антикризисное управление требует всестороннего изучения мирового опыта. Необходимо понимать, что есть кризис, в каких формах он может предстать, нужно видеть его предпосылки. Немаловажно знать сценарии, по которым сможет завершиться кризис. Это может помочь в анализе альтернатив.

Государство — субъект антикризисных макропроцессов. От него зависит, насколько безболезненно будет пройден этап кризиса в стране. В данном случае инструментом антикризисной политики государства будет являться набор полномочий, позволяющих регулировать некоторую часть общественной жизни. Это позволяет государственным органам влиять на организацию процессов в стране и выстраивать ее в пользу минимизации последствий кризиса.

Кризис — то, с чем мы сталкиваемся вот уже более 20 лет. Кризис начала 90-х, случившийся в результате перестройки государственного уклада и являющийся «преемником» советского кризиса 80-х; дефолт 1998 г., когда ВВП России достиг исторического минимума в 196 млрд долл.; экономический кризис 2008 г., обусловленный тяжелой обстановкой мировой экономики. Последний кризис в России, берущий свое начало в 2014 г., на данный момент так и не закончился. Антикризисные планы, внедряемые нашим правительством, не могут быть оценены в полной мере без конкретных конечных результатов.

Только в 2011 г. мир стал оправляться от последствий мирового экономического кризиса 2008 г. Темпы роста мирового ВВП в 2008 г. составили 1,83%. В 2009 г. мировой ВВП впервые после второй мировой войны сократился на 2,3%. Резкое снижение темпов роста реального ВВП в мире в 2008 г. отразилось также на снижении мирового уровня инфляции с 4,98% в 2007 г. до 4,53% в 2008 г. В 2009 г. данный показатель был зафиксирован на уровне 2,69%. [3] Для сравнения: мировой ВВП, по подсчетам *WorldBank*, к началу кризиса был 63 трлн долл., минимум во время кризиса — 59,8 трлн долл. в 2009 г., мировой ВВП в 2011 г. стал превышать 72 трлн долл. [24].

Не существует абсолютно верной точки зрения на его причины или на эффективность проведенных антикризисных мер. Однако по видимым результатам пример кризиса 2008 г. является показательным, так как можно проследить динамику внедрения и реализации антикризисных планов в России и во всем мире. Сначала необходимо ознакомиться с глобальными причинами и последствиями кризиса, а затем перейти к российским реалиям.

Пожалуй, лучше придерживаться основной (и наиболее вероятной) версии причин произошедшего. Она берет свое начало в США, где в 2007 г. произошел ипотечный кризис. Когда ФРС повысила процентную ставку почти в 3 раза, бум потребительского кредитования обернулся крахом. Огромное количество людей оказалось неспособным вы-

полнить свои обязательства по кредиту или ипотеке. В связи с увеличением процентной ставки упал спрос на кредитование, впоследствии упал и совокупный спрос. Неплатежеспособным заемщикам пришлось отдавать заложенные квартиры банкам. Квартиры оказывались в собственности банков, увеличивая предложение на рынке жилья, в то время как спрос уменьшался. Таким образом, банки и прочие кредитные учреждения вместо живых денег имели мертвую недвижимость. Всё это привело к падению акций банковских учреждений, от которого также пострадали покупатели ценных бумаг.

Усугубило ситуацию образование нового финансового пузыря сверх ипотечного. Это было связано с существованием такого финансового инструмента, как кредитно-дефолтный СВОП (CDS), суть которого заключалась в возмещении убытков от невыплаченных кредитов. Рынок CDS был не готов к тому, что будет такое количество невыплаченных кредитов, и страхование рисков всех клиентов стало заведомо невозможным. Все это создало ситуацию, решение которой легло на плечи правительства и экономистов.

Кризис быстро перекинулся практически во все страны мира. Ликвидность акций по всему миру в период 2008–2009 гг. уменьшилась с 250 до 145%. Во второй половине 2008 г. Банк Швеции сократил ключевую ставку на рекордные 1,75% до 2%, в то же время Банк Англии урезал ставку на 1% до 2%, самого низкого уровня с 1951 г. [22]. Пострадал также реальный сектор российской экономики. По данным РИА Новости, капитализация российских компаний сократилась с сентября по ноябрь 2008 г. на три четверти; объем золотовалютных резервов составил 75% докризисного. Финансовый кризис уменьшил доверие граждан к банкам и привел к выводу вкладов. В сентябре 2008 г. в 50 крупнейших российских банках физические лица изъяли капиталы на сумму 54 млрд руб., что составило на тот момент 1,2% общего объема [9]. Массовый уход из этих банков клиентов, готовых вкладывать деньги, негативно повлиял на финансовую устойчивость учреждений, что впоследствии привело к банкротству крупных инвестиционных и коммерческих банков (Банк Развития Промышленности, Промкредитбанк, Федеральный инвестиционный банк и т.д.) [7].

Сумма внешних отрицательных факторов дошла до критических значений, присоединившись к факторам внутренним. Падение фондовых индексов стало катастрофическим и даже вызывало приостановку торгов на российских биржах. Большая часть инвесторов перестала вкладывать капитал в российский рынок, переключившись на заграничные ва-

рианты или приостановив инвестиционную деятельность [8]. Со слов Владимира Потапова, руководителя бизнеса портфельных инвестиций ВТБ Капитал Управление инвестициями, газете Коммерсант: «В сентябре 2010 года клиенты вывели из фондов 207 млн руб. Вместе с тем минувший месяц стал четырнадцатым месяцем подряд, когда фонды фиксируют чистый отток средств пайщиков. За этот период частные инвесторы вывели из фондов около 15 млрд руб. Продолжительнее клиенты забирали деньги только в кризис 2008–2009 годов, когда за 17 месяцев открытые ПИФы лишились почти 20 млрд руб. средств пайщиков» [6].

Неудивительным стало ослабление курса рубля несмотря на всевозможные попытки ЦБ РФ удерживать валюту в докризисных значениях. В октябре 2008 г. регулятор был вынужден потратить более 100 млрд долл. для удержания обваливающегося рубля (см. рис. 1). Такая политика позволила бы создать финансовое преимущество для России, которое впоследствии можно направить на устранение кризисных последствий и пополнение Резервного фонда. В результате этой стабилизации у России в запасах оказалось бы несколько сотен миллиардов дополнительных золотовалютных резервов. Для экономической безопасности любого государства (России в том числе) хорошим подспорьем является рост производственных показателей. Ведь в таком случае аккумуляция всего конкурентоспособного российского производства смогла бы преодолеть зависимость страны от импорта и выйти на экспорт. Масштабнее были бы и возможности экспорта в секторах, отличных от сырьевого. Курс рубля стал бы более стабильным. В России увеличилось бы количество «длинных денег». Однако тенденция к ослаблению рубля продолжала набирать обороты, и подкреплялась она действиями населения по конвертации рублевых сбережений в валютные [8] (см. рис. 1).

Таким образом, в России кризис проявился как результат воздействия внешних факторов вкупе с внутренними проблемами, для решения которых необходимо проведение преобразований в структуре экономики, поощрение и помощь в производстве товаров, конкурентоспособных на внешних рынках, рост объема произведенного национального продукта и, соответственно, возрастание внутреннего инвестиционного спроса.

Координирующими действиями по предотвращению кризиса занимается правительство, которое разрабатывает программу антикризисных мер, включающую весь перечень актуальных проблем и их решение в годовой перспективе.

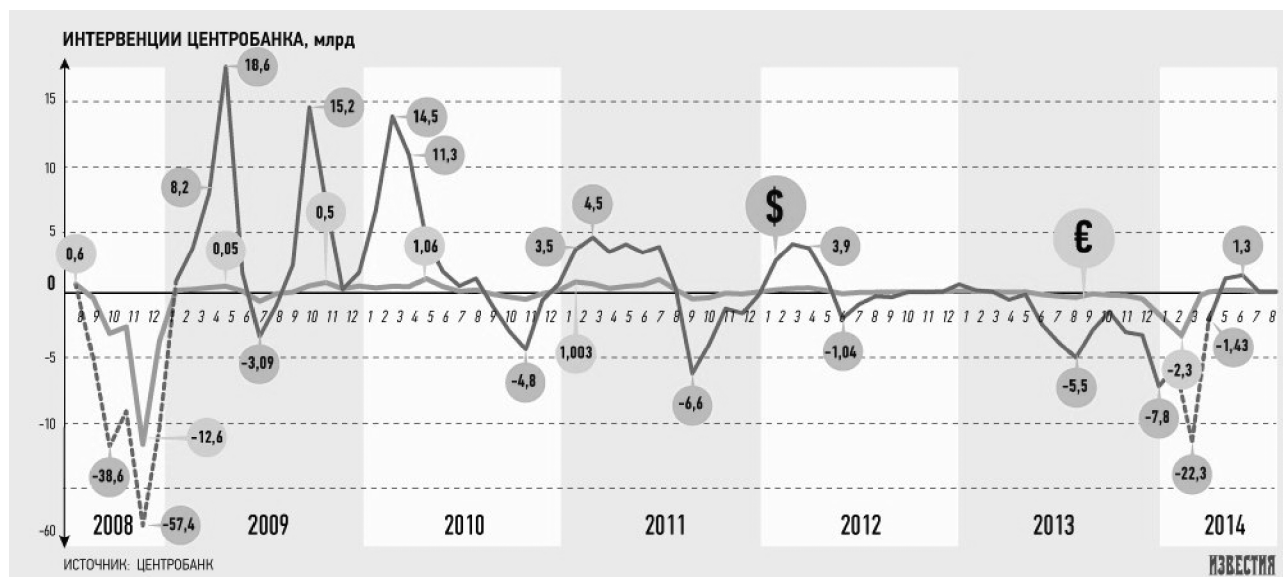


Рис. 1. Интервенции Центрального банка РФ

Работа над антикризисным планом начинается с применения первостепенных мер по минимизации последствий (такими мерами можно назвать Перечень первоочередных мер, предпринимаемых Правительством Российской Федерации по борьбе с последствиями мирового финансового кризиса), затем следует разработка плана с учетом текущих тенденций. В ответ на усугубление кризисной ситуации в России Центральный банк и другие финансовые регуляторы (Федеральная служба по финансовым рынкам России, Центр регулирования внебиржевых финансовых инструментов и технологий, Центр регулирования отношений на финансовых рынках и т.д.) предпринимают меры, целью которых является устранение симптомов кризиса, охвативших финансовый рынок и, вследствие, реальный сектор экономики, а также увеличение прозрачности финансовой системы.

В первую очередь антикризисные действия государственных органов состоят из устранения шоков ликвидности и исключения возможности повсеместного банкротства финансовых институтов (правительство приняло решение выделить средства в размере 500 млрд руб. на поддержку фондового рынка). Регуляторы обеспечивают финансовые рынки дополнительной ликвидностью при возникновении проблем. Таким образом, власти предприняли действия для оздоровления финансовой системы: увеличили общий лимит размещения свободных казначейских средств на банковских депозитах, поддержали системообразующие банки путем увеличения сроков размещения и лимитов размещения. Сбербанку РФ, Банку ВТБ и Газпромбанку предложили привлечь на депозиты часть федерального

бюджета на срок три месяца и более. Этот выбор связан с тем, что данные банки являются системообразующими и от них во многом зависит ликвидность банковского сектора [8].

Антикризисное планирование 2008–2009 гг. в России можно подразделить на шесть этапов:

6 ноября 2008 г. премьер-министр РФ Владимир Путин утвердил План действий, направленный на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики (всего 55 пунктов).

29 декабря 2008 г. был опубликован Перечень первоочередных мер, предпринимаемых Правительством Российской Федерации по борьбе с последствиями мирового финансового кризиса (всего 18 направлений), основным пунктом которого является то, что на проведение антикризисных мероприятий зарезервировано 10 трлн руб. Примеры некоторых из этих направлений и отрывок из программы каждого: курсовая политика (чтобы остановить отток капитала, ставка рефинансирования Центрального банка была увеличена с 11 до 13%), поддержка банковской системы (понижены нормативы обязательных резервов, облегчены условия кредитования с использованием отдельных видов залога), поддержка финансового рынка и защита отечественных предприятий от враждебных поглощений (внедрены жесткие правила приостановки торгов в случае значительной — на 5% и более — волатильности котировок), временно запрещались маржинальные сделки, изменен порядок уплаты НДС (с поквартального на помесечный), а также налога на прибыль (с фактической, а не расчетной прибыли). Цель — способствовать сбалансированной уплате налогов, исключить кредитование государства

со стороны налогоплательщиков, повышение эффективности тарифной политики (среднегодовой рост тарифов на железнодорожные перевозки не превысит 12,4% (ранее планировалось 18,7%)), социальная поддержка населения (максимальный размер пособия по безработице повышен с 3124 до 4900 руб., также пособие будет выплачиваться в полном объеме гражданам, уволенным по собственному желанию) и т.д.

6 апреля 2009 г. была утверждена Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации.

19 июня 2009 г. был утвержден дополнительный план действий по реализации антикризисной программы. В него вошли 123 пункта, объем дополнительного финансирования составил почти 929 млрд руб.

30 декабря 2009 г. были утверждены Основные направления антикризисных действий Правительства Российской Федерации на 2010 г.

2 марта 2010 г. премьер-министром Владимиром Путиным был утвержден План по реализации основных направлений антикризисных действий и политики модернизации российской экономики Правительства Российской Федерации на 2010 г., в который вошли 88 пунктов [4].

Особое внимание в нашем исследовании уделяется Программе антикризисных мер Правительства Российской Федерации (2009) и Основным направлениям антикризисных действий Правительства Российской Федерации на 2010 г., так как именно эти программы стали главными двигателями экономики России на протяжении кризиса.

В апреле 2009 г. была одобрена новая программа антикризисных мер, приоритеты которой:

1) Социальные обязательства:

- реализация в 2009 г. ранее принятого решения о повышении среднего размера социальных пенсий до прожиточного минимума пенсионера (4294 руб. в конце года). Это означает, что социальные пенсии, а также базовая, гарантированная государством часть трудовых пенсий, увеличатся на 42,8% за год, или на 25,3% сверх роста цен. Средний размер трудовых пенсий в 2009 г. будет увеличен на 23,9%, или на 8,7% сверх роста цен;
- для стабилизации ситуации на рынке труда из федерального бюджета будет выделено дополнительно 43,7 млрд руб.;
- направление на опережающее обучение, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации 173 тыс. человек, оказание материальной поддержки на предприни-

мательскую инициативу, организация 982 тыс. временных мест на общественных работах;

- и т.д.

2) Промышленность:

- снижение для всех предприятий в 2009 г. налоговой нагрузки. Налог на прибыль снижается до 20%. Получают льготы по амортизации те предприятия, которые инвестируют в оборудование. Введение налогового льготирования приоритетных научных разработок. Средства, которые предприятия тратят на повышение квалификации своих сотрудников, освобождаются от всех налогов. Модернизация производства облегчается отменой НДС на операции по ввозу оборудования, которое не производится в России;
- увеличение объема государственной поддержки экспорта промышленной продукции (до 6 млрд руб.). 24 российским экспортерам с начала 2009 г. возвращена часть затрат на уплату процентов по кредитам на сумму более 1, 48 млрд руб.;
- процентные ставки будут субсидироваться в размере 100% ставки рефинансирования Банка России по кредитам для отдельных подотраслей сельского хозяйства (мясное и молочное животноводство), для чего выделено 7 млрд руб. Еще 10 млрд руб. выделено на возмещение 80% от ставки рефинансирования Банка России по кредитам, полученным в российских кредитных организациях остальными предприятиями АПК;
- и т.д.

3) Мощная финансовая система:

- в 2009 г. для обеспечения целевого финансирования реального сектора экономики, помимо выделенных субординированных кредитов Внешэкономбанку, банкам с государственным участием и коммерческим банкам, Правительство дополнительно направило 200 млрд руб. ВТБ, 130 млрд руб. Внешэкономбанку, 225 млрд руб. коммерческим банкам;
- обложена процедура предоставления государственных гарантий. Минфином России была предоставлена возможность выдачи государственных гарантий по кредитам в размере до 10 млрд руб. по каждой гарантии. Размер выдачи государственных гарантий в иностранной валюте для улучшения экспортных условий российской промышленности был увеличен с 50 до 150 млн долл. США;
- и т.д. [13].

Результаты этой программы таковы:

1) Социальные обязательства:

- среднегодовой рост пенсии граждан составил 10,7%;

- в среднем доходы граждан в 2009 г. по сравнению с предыдущим годом выросли на 2,3%;
- сократился уровень безработицы (с 7 млн 10 тыс. человек в феврале 2009 г. до 6 млн 400 тыс. человек в марте 2010 г.);
- охват программы поддержки занятости населения увеличился до 2,8 млн человек.

2) Промышленность:

- было привлечено 776 млрд руб. сельхозпроизводителями в виде кредитов, из которых 453 млрд руб. — на льготных условиях по ставкам, субсидируемых государством;
- в 2009 г. государство субсидировало ставки по кредитам на легковые автомобили, напрямую льготы были предоставлены АвтоВАЗу.

3) Мощная финансовая система:

- на депозитах в коммерческих банках было размещено более 687 млрд руб. средств федерального бюджета;
- российские предприятия с помощью госгарантий смогли привлечь кредиты на сумму 374 млрд руб. [15].

В программе антикризисных действий на 2010 г., принятой Правительством Российской Федерации в декабре 2009 г., основными приоритетами стали:

1) Поддержка социальной стабильности и социальная защита населения:

- реализация в 2010 г. плана по внедрению системы социальных контрактов (договоров социальной адаптации), которые будут являться договорами о взаимных обязательствах между получателями адресной социальной помощи и органом социальной защиты по месту жительства граждан. Проведение разработок соответствующей нормативно-правовой базы, реформирования деятельности органов социальной защиты населения на региональном и муниципальном уровнях, внедрения модернизированных процедур проверки нуждаемости граждан, соответствующего программного обеспечения;
- обеспечение возможности трудоустройства граждан в условиях напряженной ситуации на рынке труда и повышение качества рабочей силы за счет организации опережающего профессионального обучения 146,2 тыс. человек, стажировки 85,3 тыс. выпускников образовательных учреждений, стимулирования создания 1,4 млн дополнительных рабочих мест, в том числе 12 тыс. специально оборудованных рабочих мест для инвалидов, открытия собственного дела 169,1 тыс. человек;
- и т.д.

2) Поддержка оживления экономики:

- создание совместной программы с Банком России об обеспечении банков необходимой ликвидностью при помощи инструментов рефинансирования ЦБ, а также в рамках залоговых операций;
- внедрение усовершенствованной системы технического регулирования, стимулирующей предприятия к повышению технологического уровня производства и продукции. Создание собственных регламентов и стандартов производства, в том числе через заимствование регламентов и стандартов ЕС и отдельных стран СНГ;
- и т.д.

3) Рост инвестиций в человеческий капитал:

- создание механизма для повышения прозрачности и финансово-хозяйственной самостоятельности учреждений здравоохранения в условиях изменения законодательства об организационно-правовых формах учреждений здравоохранения;
- конкретизация программы государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи населению и конкретизация платных медицинских услуг;
- формирование через систему обязательного медицинского страхования (ОМС) преимущественно одноканального финансирования медицинских услуг, в том числе и выработка единых правил начисления и уплаты страховых взносов на ОМС неработающего населения;
- модернизация регулирования цен государством на лекарственные средства первостепенной важности в целях повышения их доступности для населения [12].

К результатам программы можно отнести то, что в I квартале 2011 г. темп экономического роста замедлился до 4,1%, основным источником роста служило продолжающееся восстановление промышленности. В апреле 2011 г. уровень безработицы составил 7,2% по сравнению с 7,7% в январе 2011 г. и 8,1% в апреле 2010 г. Однако положительная тенденция возникла лишь благодаря деятельности двух федеральных округов — Центрального и Северо-Западного, на территорию которых приходится основной объем экономической активности. Ликвидность банковского сектора, расположенная на счетах в Банке России, за март — апрель резко понизилась с 1384 млрд до 880 млрд руб., что вызвало повышение ставок на денежном рынке [5].

Результаты двух антикризисных программ позволяют сделать вывод, что программа-2009 оказалась эффективнее во всех сферах и не вызвала каких-либо отрицательных последствий в отличие от программы-2010.

В мартовском докладе Всемирного банка от 2010 г. отмечалось, что Россия оправилась от кризисных явлений лучше, чем ожидалось в его начале. По мнению банка, в большинстве своем такой результат является следствием масштабных антикризисных программ, которые проводило Правительство РФ. В качестве примера положительного влияния правительственных мер приводится ситуация с уровнем бедности. В 2009 г. число бедных в РФ составило около 14%, а без государственных мер социально-экономической поддержки могло достигнуть 16,9%.

По итогам первого квартала 2010 г. темп роста ВВП составил 2,9%, а рост промышленного производства — 5,8%, что позволило России занять 2-ю позицию в существовавшем тогда клубе «Большая восьмерка», уступив только Японии [16].

Во время выступления в Госдуме 20 апреля 2010 г. о работе правительства в 2009 г. премьер-министр РФ Владимир Путин заявил, что спад в экономике России закончился и началась стадия ее восстановления: «Рецессия в нашей экономике закончилась. Более того, у нас очень хорошие стали стартовые условия для дальнейшего движения вперед. Это не значит, что кризис закончился, но рецессия закончилась» [14].

Для полного представления того, как мир справлялся с кризисным явлением, необходимо проанализировать антикризисные планы также со стороны остальных крупнейших экономик мира — США, Европы и Китая.

Антикризисные мероприятия в США состоят из двух основных направлений.

Первое — уменьшение налогов. В 2008 г. президент Буш подписал Акт стимулирования экономики в 2008 г., по которому государство выделило более 152 млрд долл. (примерно 1% ВВП США) в качестве налоговых льгот для граждан. Правительство сделало это в ожидании, что такие меры предотвратят рецессию или, по крайней мере, уменьшат ее срок [20].

Второе — глобальные инвестиции в экономику. В 2009 г. был подписан акт «О восстановлении экономики Америки и о реинвестициях», по которому правительство выделяло 800 млрд долл. на прямое инвестирование инфраструктуры, образования, здравоохранения, энергетики, налоговых льгот, на увеличение пособий по безработице и других областей социального обеспечения. Ключевой задачей плана являлось решение проблем с безработицей [18, 21].

Список основных мер, принятых Соединенными Штатами Америки:

- уменьшение налогообложения для частных и юридических лиц;

- направление в регионы дополнительных субсидий, ориентированных на борьбу с безработицей. Кроме того, был увеличен срок выплат пособий по безработице. Переподготовка кадров также получила долю инвестиций;
- проведение ремонта школ, дорог, водопроводов и ветхих зданий, а также исследования в области науки.

Следует обратить внимание и на программу TARP (*Troubled Asset Relief Program*), или План Полсона, находившийся под редакцией правительства. Создатель плана — Генри Полсон — министр финансов США (2006–2009), бывший глава *Goldman Sachs* (1998–2006). План направлен на улучшение ситуации с активами путем скупки министерством финансов убыточных акций у финансовых институтов, взамен министерство дает гарантии по их активам. На осуществление программы правительству США понадобилось 700 млрд долл. [11].

Для реализации этих мероприятий, призванных повысить стабильность мировой финансовой системы, понадобились колоссальные средства, объем которых к ноябрю 2008 г. составил 7 трлн долл. США [19].

Множество заемщиков были больше не способны оплачивать кредиты, и около миллиона американцев, взявших ипотечные кредиты в США, оказались неплатежеспособными и были вынуждены оставить жилье банку. С 2007 по 2008 г. каждый месяц свои дома оставляли приблизительно 100 тыс. семей.

Изменилось и отношение банков к ипотечному кредитованию. Кредитные организации, помимо повышения процентной ставки, стали серьезнее проверять своих новых заемщиков прежде, чем одобрить кредит. Кроме того, были сокращены практически все ипотечные программы, которые не предусматривали первоначального взноса [17].

В Брюсселе весной 2009 г. были достигнуты соглашения, согласно которым был создан общий для всех европейских стран план выхода из кризиса. На все это было выделено 5 млрд евро.

Наиболее актуальным пунктом можно считать субсидии на покупку новых автомобилей широкого спроса. Например, в Германии эта мысль обрела массовую популярность после ввода таких мер, как сдача в утиль старой машины. При покупке новой машины данная мера может гарантировать получение 2,5 тыс. евро.

Кризис доверия — на его преодоление и были направлены европейские инструменты решения кризисной проблемы. Подобные способы решения проблем заимствованы у США [11].

Среди стран с высокоразвитой экономикой Великобритании также не удалось избежать потерь от глобального кризиса. Экономика островного государства оказалась подвержена влиянию не только извне, но и проблемам внутри самой страны. Факторы, которые вывели экономику Великобритании из равновесия, отличались от тех, что были в США, например, Банк Англии не понижал ставку, как было сделано в Штатах. Экономика Великобритании пострадала от бума на рынке недвижимости, дешевых кредитов и возросшего потребления материальных благ населением. Интенсивный рост сделок по секьюритизации был приостановлен, так как на первый план вышла оценка рисков, особенно рисков, связанных с кредитованием [8].

Китай разработал программу антикризисных мер на 2009 и 2010 г., на которую было выделено 585 млрд долл. Из этой суммы 104,6 млрд пошло в помощь деревням, 43 млрд было инвестировано в социальное страхование, более чем 6,1 млрд — на снижение безработицы.

Экспортная ориентировка страны с учетом снижения запросов потребителей в результате кризиса заставила власти развивать внутренний потребительский спрос. На эти цели были выделены значительные средства.

Масштабные вливания в инфраструктуру считаются вторым способом китайского решения проблем. Значительный рост строительства в рамках антикризисной программы достиг впечатляющих размеров [11].

Тем не менее, как считают эксперты, Китай не смог остаться в стороне от негативных явлений кризиса. По данным Национального статистического бюро КНР, рост валового внутреннего продукта (ВВП) в III квартале 2008 г. понизился по сравнению с предыдущим кварталом на 1,1 процентный пункт и составил 9%. Этому спаду как раз и поспособствовала внешнеэкономическая ситуация по всему миру и прибавившаяся к ней ситуация с китайским рынком недвижимости. Последний раз, когда квартальный рост ВВП Китая опускался до значений ниже двузначных, был в 2002 г. [10].

В противодействие молниеносно распространяющимся кризисным явлениям центральные банки стран, пострадавших от кризиса, разрабатывают меры по предотвращению создавшейся ситуации, которая острее всего охватила, помимо прочих сфер, кредитные организации, финансовые рынки и тесно связанные с ними реальные секторы экономики. Особенное внимание регуляторы оказывают повышению прозрачности финансовой системы. Меры, предпринятые правительствами США, Великобритании и России, приведены в табл.

Решения, представленные в табл., могут различаться по времени применения, сферам реализации, но все эти меры объединяет антикризисная направленность [8].

Как видно из табл. 1, усилия государственных органов в первую очередь направлены на недопущение банкротства финансовых институтов и устранение шоков ликвидности. Регуляторы поддерживают

Таблица

Регуляторы стран и операции по преодолению кризиса 2008 г.

Страна	США	Великобритания	Россия
Регулятор	ФРС, Комиссия по ценным бумагам, правительство, Конгресс	Трехсторонний регулятор (Банк Англии, Казначейство, Управление по финансовым услугам)	ЦБ РФ, ФСФР, Министерство финансов РФ, Гос. Дума
Операции	- Снижение краткосрочных процентных ставок - Предоставление дополнительной ликвидности при помощи операций на открытых рынках - Увеличение срока кредитов, предоставляемых ФРС в рамках Дисконтного Окна - Расширение числа институтов, имеющих право на получение на получение кредитов ФРС - Расширение критериев обеспечения при получении кредитов ФРС - Ввод кредитования первичных дилеров - Ввод «стимулирующих» мер для налогоплательщиков - Расследование мошенничеств в секторе низкокачественных ипотечных кредитов - Покупка обесцененных ипотечных активов	- Снижение краткосрочных процентных ставок - Предоставление дополнительной ликвидности путем увеличения сроков кредитования, расширения списка приемлемого обеспечения (включая ипотечные ценные бумаги) и расширения списка получателей кредитов среди финансовых институтов - Учреждение специальной схемы ликвидности, предоставляющей возможность заключать долгосрочные свопы с Банком Англии для получения гос. облигаций в обмен на высококачественные, но временно неликвидные активы - Разработка специального режима для слабых банков	- Повышение краткосрочных процентных ставок - Увеличение лимитов гос. страхования вкладов населения - Снижение нормы резервирования для банков - Предоставление кредитов банкам - Увеличение уставного капитала Внешэкономбанка и Агентства по ипотечному жилищному кредитованию для поддержки финансового рынка и сектора ипотечного кредитования - Целевая поддержка банков-банкротов через АСВ и госбанки - Снижение экспортных пошлин на сырьевые ресурсы

финансовые рынки дополнительной ликвидности при первом обнаружении проблем. Происходит превращение финансовой модели, сложившейся в развитых странах, из либералистической в модель, находящуюся под государственным регулированием.

Таким образом, несмотря на внушительный объем уже предпринятых мер, назревает необходимость переосмысления подходов к регулированию финансовых рынков и управлению рисками. Кредитный кризис на практике продемонстрировал, что регулятору необходимо изменить сложившиеся подходы к корпоративным и государственным финансам, найти новые способы регулирования деятельности участников рынка (инвестиционных компаний, кредитных организаций, фондовых бирж, рейтинговых агентств и пр.) в соответствии со спецификой

их деятельности, открыть вопрос о целесообразности открытия информации о сложных финансовых инструментах и переосмыслить понимание экономики и ее процессов в свете событий, затронувших все мировое сообщество. Данное сообщество столкнулось с острой необходимостью пересмотреть свой уклад жизни и свое место в глобальных мировых процессах. После пройденного этапа следует сделать выводы и уже последующие кризисы (которые в любом случае неизбежны) встретить подготовленными, с максимально ограниченным государственным участием, что на первый взгляд кажется не просто. Но именно показатель вмешательства государства и его органов позволяет судить о зрелости экономики страны и ее потенциале самостоятельного урегулирования кризиса [8].

Литература

1. Файншмидт Е.А. Антикризисное управление [Текст]: учебный курс / Е.А. Файншмидт. — М., 2012. — С. 15.
2. Академик [Электронный ресурс] // URL: <http://dic.academic.ru/> (дата обращения: 15.02.2017).
3. Аналитики: На достижение докризисного уровня мировой экономике потребуется три-четыре года [Электронный ресурс] // URL: <http://news.finance.ua/ru/news/-/193802/analitiki-na-dostizhenie-dokrizisnogo-urovnya-mirovoj-ekonomike-potrebuetsya-tri-chetyre-goda> (дата обращения: 18.10.2016).
4. Антикризисные программы Правительства РФ. Досье [Электронный ресурс] // URL: <http://tass.ru/info/1728442> (дата обращения: 23.09.2016).
5. Доклад об экономике России [Электронный ресурс] // URL: <http://siteresources.worldbank.org> (дата обращения: 18.10.2016).
6. Комментарий Владимира Потапова, Руководителя бизнеса портфельных инвестиций ВТБ Капитал Управление Инвестициями, газете Коммерсант [Электронный ресурс] // URL: <http://www.vtbcapital.ru/corporate-communications/press-about-us/2012-february/663636/> (дата обращения: 14.02.2017).
7. Коммерческие банки, у которых отозваны лицензии с 2001 по 2016 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://combanks.ru/banki-bez-licenzii/2009> (дата обращения: 20.09.2016).
8. Кредитный кризис: основные причины и антикризисные меры [Электронный ресурс] // URL: <http://www.rcb.ru/ol/2008-01/16489/> (дата обращения: 03.10.2016).
9. Мировой финансовый кризис 2008 года и последствия для России [Электронный ресурс] // URL: <https://ria.ru/spravka/20130816/956672411.html> (дата обращения: 20.09.2016).
10. Мировой финансовый кризис не затронул Китай [Электронный ресурс] // URL: <http://www.rbc.ru/economics/26/10/2008/5703cfd39a79473dc8149fc0> (дата обращения: 20.09.2016).

References

1. Faynshmidt E.A. *Antikrizisnoe upravlenie* [Crisis management]. Moscow, 2012. p. 15.
2. *Akademik* [Academician]. Available at: <http://dic.academic.ru/> (accessed 15 February 2017).
3. *Analitiki: Na dostizhenie dokrizisnogo urovnya mirovoy ekonomike potrebuetsya tri-chetyre goda* [Analysts: In the achievement of pre-crisis level the global economy will require from three to four years]. Available at: <http://news.finance.ua/ru/news/-/193802/analitiki-na-dostizhenie-dokrizisnogo-urovnya-mirovoj-ekonomike-potrebuetsya-tri-chetyre-goda> (accessed 18 October 2016).
4. *Antikrizisnye programmy Pravitel'stva RF. Dos'e* [The anti-crisis program of the Russian Government. Dossier]. Available at: <http://tass.ru/info/1728442> (accessed 23 September 2016).
5. *Doklad ob ekonomike Rossii* [The report on the Russian economy]. Available at: <http://siteresources.worldbank.org> (accessed 18 October 2016).
6. *Kommentariy Vladimira Potapova, Rukovoditelya biznesa portfel'nyh investitsiy VTB Kapital Upravlenie Investitsiyami, gazete Kommersant* [Comments Vladimir Potapov, Head of VTB's business portfolio investments Capital Investment Management, to Kommersant newspaper]. Available at: <http://www.vtbcapital.ru/corporate-communications/press-about-us/2012-february/663636/> (accessed 14 February 2017).
7. *Kommercheskie banki, u kotorykh otozваны лицензии с 2001 по 2016 гг.* [Commercial banks whose licenses revoked between 2001 and 2016]. Available at: <http://combanks.ru/banki-bez-licenzii/2009> (accessed 20 September 2016).
8. *Kreditnyj krizis: osnovnye prichiny i antikrizisnye mery* [Credit crisis: root causes and the anti-crisis measures]. Available at: <http://www.rcb.ru/ol/2008-01/16489/> (accessed 3 October 2016).
9. *Mirovoj finansovyy krizis 2008 goda i posledstviya dlya Rossii* [The global financial crisis of 2008 and the implications for Russia]. Available at: <https://ria.ru/spravka/20130816/956672411.html> (accessed 20 September 2016).

11. Мировые антикризисные меры в России и США [Электронный ресурс] // URL: <http://timesnet.ru/magazine/12/3832/> (дата обращения: 03.10.2016).
12. Основные направления антикризисных действий правительства РФ на 2010 год [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kp.ru/daily/24421.01/591682/> (дата обращения: 19.02.2017).
13. Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год [Электронный ресурс] // URL: <http://www.aif.ru/money/business/11892> (дата обращения: 11.02.2017).
14. Путин представил в Госдуме отчет о работе правительства за 2009 год [Электронный ресурс] // URL: http://www.newsru.com/finance/20apr2010/putin_duma.html (дата обращения: 02.11.2016).
15. Рецессия умерла, антикризис остался [Электронный ресурс] // URL: <http://www.interfax.ru/business/133396> (дата обращения: 20.09.2016).
16. РФ неплохо выглядит в G8, если не считать инфляцию [Электронный ресурс] // URL: <http://www.newizv.ru/economics/2010-05-24/126862-rf-neploho-vygljadit-v-g8-esli-ne-schitat-infljaciju.html> (дата обращения: 15.02.2017).
17. Уроки истории: чему научил ипотечный кризис в США [Электронный ресурс] // URL: <http://bankdirect.pro/dengi/mir/uroki-istorii-chemu-nauchil-ipotechnnyj-krizis-v-ssha-639730.html> (дата обращения: 11.02.2017).
18. American Recovery and Reinvestment Act of 2009 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PLAW-111publ5/pdf/PLAW-111publ5.pdf> (дата обращения: 02.11.2016).
19. Bailouts: \$7 trillion and rising [Электронный ресурс] // URL: http://money.cnn.com/2008/11/26/news/economy/where_bailout_stands/index.htm?postversion=2008112813 (дата обращения: 02.11.2016).
20. Bush signs stimulus bill; rebate checks expected in May [Электронный ресурс] // URL: <http://edition.cnn.com/2008/POLITICS/02/13/bush.stimulus/> (дата обращения: 02.11.2016).
21. Estimated Impact of the American Recovery and Reinvestment Act on Employment and Economic Output from October 2011 Through December 2011 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.cbo.gov/sites/default/files/cbofiles/attachments/02-22-ARRA.pdf> (дата обращения: 02.11.2016).
22. Europeans cut interest rates sharply to fight crisis [Электронный ресурс] // URL: <http://www.reuters.com/article/us-financial-idUSTRE4AL2C720081204> (дата обращения: 02.11.2016).
23. Grandars [Электронный ресурс] // URL: <http://www.grandars.ru/> (дата обращения: 15.02.2017).
24. WorldBankOpenData [Электронный ресурс] // URL: <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=1W> (дата обращения: 17.02.2017).
10. *Mirovoj finansovyj krizis ne zatronul Kitaj* [The global financial crisis has not affected China]. Available at: <http://www.rbc.ru/economics/26/10/2008/5703cfd39a79473dc8149fc0> (accessed 20 September 2016).
11. *Mirovye antikrizisnye меры v Rossii i SShA* [Global anti-crisis measures in Russia and the USA]. Available at: <http://timesnet.ru/magazine/12/3832/> (accessed 3 October 2016).
12. *Osnovnye napravlenija antikrizisnyh dejstvij pravitel'stva RF na 2010 god* [The main directions of anti-crisis actions of the Russian government in 2010]. Available at: <http://www.kp.ru/daily/24421.01/591682/> (accessed 19 February 2017).
13. *Programma antikrizisnyh мер Pravitel'stva Rossijskoj Federacii na 2009 god* [The program of anti-crisis measures of the Russian Federation for 2009]. Available at: <http://www.aif.ru/money/business/11892> (accessed 11 February 2017).
14. *Putin predstavil v Gosdume otchet o rabote pravitel'stva za 2009 god* [Putin submitted to the State Duma a report on the government's work in 2009]. Available at: http://www.newsru.com/finance/20apr2010/putin_duma.html (accessed 2 November 2016).
15. *Recessija umerla, antikrizis ostalsja* [Recession died, anticrisis stayed]. Available at: <http://www.interfax.ru/business/133396> (accessed 20 September 2016).
16. *RF neploho vygljadit v G8, esli ne schitat' infljaciju* [RF looks good in the G8, not counting inflation]. Available at: <http://www.newizv.ru/economics/2010-05-24/126862-rf-neploho-vygljadit-v-g8-esli-ne-schitat-infljaciju.html> (accessed 15 February 2017).
17. *Uroki istorii: chemu nauchil ipotechnnyj krizis v SShA* [The lessons of history: what has taught us the US mortgage crisis]. Available at: <http://bankdirect.pro/dengi/mir/uroki-istorii-chemu-nauchil-ipotechnnyj-krizis-v-ssha-639730.html> (accessed 11 February 2017).
18. American Recovery and Reinvestment Act of 2009. Available at: <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PLAW-111publ5/pdf/PLAW-111publ5.pdf> (accessed 2 November 2016).
19. Bailouts: \$7 trillion and rising. Available at: http://money.cnn.com/2008/11/26/news/economy/where_bailout_stands/index.htm?postversion=2008112813 (accessed 2 November 2016).
20. Bush signs stimulus bill; rebate checks expected in May. Available at: <http://edition.cnn.com/2008/POLITICS/02/13/bush.stimulus/> (accessed 2 November 2016).
21. Estimated Impact of the American Recovery and Reinvestment Act on Employment and Economic Output from October 2011 Through December. Available at: <http://www.cbo.gov/sites/default/files/cbofiles/attachments/02-22-ARRA.pdf> (accessed 2 November 2016).
22. Europeans cut interest rates sharply to fight crisis. Available at: <http://www.reuters.com/article/us-financial-idUSTRE4AL2C720081204> (accessed 2 November 2016).
23. Grandars. Available at: <http://www.grandars.ru/> (accessed 15 February 2017).
24. World Bank Open Data. Available at: <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=1W> (accessed 17 February 2017).