

Государственное финансовое стимулирование проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ как механизм достижения технологического суверенитета

Юлия Габдрашитовна Тюрина

Д-р экон. наук, проф. каф. общественных финансов, гл. науч. сотр.

ORCID: 0000-0002-5279-4901, e-mail: u_turina@mail.ru

Екатерина Андреевна Буракова

Стажер-исследователь

ORCID: 0000-0002-2564-705X, e-mail: eaburakova@fa.ru

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, 125993, Ленинградский пр-т, 49, г. Москва, Россия

Аннотация

В современном мире одной из ключевых целей развитых стран является достижение технологического суверенитета, которое возможно при эффективном государственном финансовом стимулировании проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР). Целью настоящего исследования является оценка инструментов государственного финансового стимулирования проведения НИОКР в контексте достижения технологического суверенитета страны, а также разработка рекомендаций по их совершенствованию. Выполнена оценка общемировых тенденций финансового обеспечения проведения НИОКР, проанализирована динамика общемировых расходов на их проведение, представлен рейтинг стран по объемам финансирования НИОКР, рассмотрены основные зарубежные и отечественные финансовые инструменты государственного стимулирования (гранты, субсидии, венчурное финансирование, государственные гарантии, льготное кредитование, налоговые льготы, государственные закупки НИОКР). Предложены рекомендации (в том числе на основе имплементации лучших зарубежных практик) по проведению дополнительных мероприятий, способных обеспечить достижение технологического суверенитета через финансовое обеспечение проведения НИОКР. Подчеркнута значимость государственного финансового стимулирования проведения НИОКР в целях обеспечения технологического суверенитета.

Ключевые слова: технологический суверенитет, государственное финансовое стимулирование, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, финансовые инструменты государственного стимулирования, финансовое обеспечение, имплементация зарубежного опыта, НИОКР

Благодарности. Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Для цитирования: Тюрина Ю.Г., Буракова Е.А. Государственное финансовое стимулирование проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ как механизм достижения технологического суверенитета // Управление. 2025. Т. 13. № 2. С. 5–15. DOI: 10.26425/2309-3633-2025-13-2-5-15



State financial incentives for research and development activities as a mechanism for achieving technological sovereignty

Yulia G. Tyurina

Dr. Sci. (Econ.), Prof. at the Public Finance Department, Chief Researcher

ORCID: 0000-0002-5279-4901, e-mail: u_turina@mail.ru

Ekaterina A. Burakova

Trainee Researcher

ORCID: 0000-0002-2564-705X, e-mail: eaburakova@fa.ru

Financial University Under the Government of the Russian Federation, 49, Leningradsky prospect, Moscow 125993, Russia

Abstract

In the modern world, one of the key goals of developed countries is to achieve technological sovereignty, which is possible with effective state financial incentives for R&D. The purpose of the study is to assess the instruments of R&D state financial stimulation in the context of achieving technological sovereignty of a country, as well as to develop recommendations for their improvement. The assessment of global trends in the financial support of R&D, the dynamics of global expenditures on R&D, the ranking of countries in terms of R&D financing, and the main foreign and domestic financial instruments of state stimulation (grants, subsidies, venture financing, government guarantees, preferential lending, tax incentives, public procurement of R&D) have been analyzed. Recommendations have been offered (including on the basis of implementing the best foreign practices) on additional measures that can ensure achieving technological sovereignty through R&D financial support. The importance of R&D state financial stimulation in order to ensure technological sovereignty has been emphasized.

Keywords: technological sovereignty, state financial incentives, conducting research and development work, research and development work, financial instruments of state incentives, financial support, implementation of foreign experience, R&D

Acknowledgments. The article was prepared based on the results of research carried out at the expense of budgetary funds on the state assignment of the Financial University Under the Government of the Russian Federation.

For citation: Tyurina Yu.G., Burakova E.A. (2025). State financial incentives for research and development activities as a mechanism for achieving technological sovereignty. *Upravlenie / Management (Russia)*, 13 (2), pp. 5–15. DOI: 10.26425/2309-3633-2025-13-2-5-15



Введение / Introduction

В настоящее время достижение технологического суверенитета является одним из ключевых направлений политики государств. Значимость развития науки и технологий для страны находит отражение в экономическом и политическом аспектах. Развитые страны среди стратегических целей выделяют интенсивный рост экономики и экономическое развитие. Технологическое развитие Российской Федерации (далее – РФ, Россия) до недавних пор осуществлялось преимущественно благодаря глобализации и международным рыночным отношениям. Глобальное разделение труда в области науки и технологий привело к тому, что станки, оборудование, сырье для производства и высокотехнологичная продукция поставлялись из-за границы, в таких условиях обеспечивалось технологическое развитие стран-экспортеров этих товаров.

С введением беспрецедентного количества санкций в отношении России на повестке дня острым оказался вопрос о необходимости импортозамещения и обеспечения технологического суверенитета страны. Кроме того, во всем мире стал проявляться тренд на «островизацию» экономических отношений стран с точки зрения технологий, поскольку инновационное развитие экономики обеспечивает преимущества для ускорения перехода на новый технологический уклад, а также при усложнении геополитической обстановки [Семенова, Уваров, 2022]. Государства задумались о возврате собственных заводов из-за границы, проявили стремление к релокации производств значимых для экономики товаров и достижению технологического суверенитета.

Целью настоящего исследования является оценка инструментов государственного финансового стимулирования проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР) для достижения технологического суверенитета страны, а также разработка рекомендаций по совершенствованию этих инструментов.

Реализации указанной цели подчинены следующие задачи:

- провести оценку общемировых тенденций финансового обеспечения проведения НИОКР;
- рассмотреть зарубежные и отечественные финансовые инструменты государственного финансового стимулирования проведения НИОКР;
- разработать рекомендации по проведению дополнительных мероприятий, способных достичь технологического суверенитета через финансовое обеспечение проведения НИОКР.

В работе рассматривается проблематика недостаточности государственного финансирования прове-

дения НИОКР, недостаточной эффективности реализованных мер, а также предлагаются меры по совершенствованию государственного финансового стимулирования проведения НИОКР, в том числе на основе имплементации лучших зарубежных практик.

Тенденции финансового обеспечения проведения НИОКР / Trends in financial support for R&D

Технологический суверенитет понимается как «наличие в стране (под национальным контролем) критических и сквозных технологий собственных линий разработки и условий производства продукции на их основе, обеспечивающих устойчивую возможность государства и общества достигать собственные национальные цели развития и реализовывать национальные интересы».¹ Важно отметить, что технологический суверенитет не предполагает международной изоляции, он основывается на «технологическом бартере» и «технологических альянсах», что позволяет государствам совместно решать ключевые технологические задачи на основе взаимной доступности методов и технологий, а также обеспечивать синхронное технологическое развитие. Кроме того, для достижения технологического суверенитета важно формирование и распространение институтов, целью которых является не быстрое извлечение прибыли, а производство высокотехнологичной продукции, сырья и средств для ее производства.

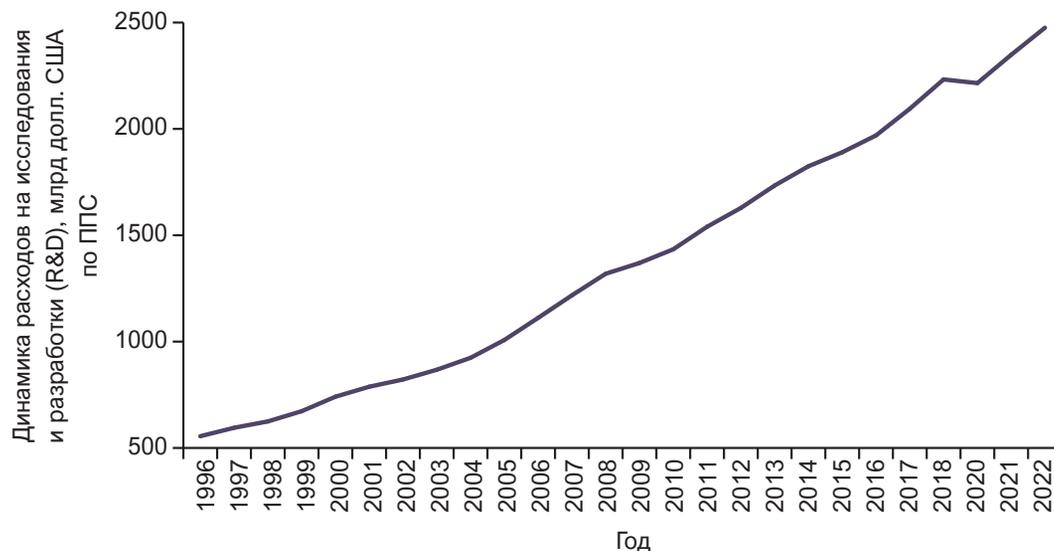
Успешность достижения технологического суверенитета базируется на качестве и эффективности государственного и частного финансового стимулирования проведения НИОКР.

Общемировые расходы на НИОКР в 2022 г. составили 2 475,70 млрд долл. США и ежегодно возрастают в среднем на 78,98 млрд долл. США ежегодно. Динамика общемировых расходов на НИОКР представлена на рис. 1.

Большая часть общемировых расходов на НИОКР в 2022 г. пришлась на отрасли машиностроения (22,9%), здравоохранения (20,9%), информационных технологий (20,8%) и транспорт (13,8%). Остальные 21,6% пришлись на совокупность расходов на НИОКР в химии, строительстве, энергетике, аэрокосмической и оборонной промышленности, финансах и других отраслях².

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р «Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.». Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406831204/> (дата обращения: 15.01.2025).

² European Commission. Percentage of global research and development spending in 2022, by industry. Режим доступа: <https://www.statista.com/statistics/270233/percentage-of-global-rundd-spending-by-industry/> (дата обращения: 15.01.2025).



Составлено авторами по материалам источника ^{3/} Compiled by the authors on the materials of the source³

Рис. 1. Общие мировые расходы на НИОКР с 1996 г. по 2022 г.

Fig. 1. Total world R&D expenditure 1996–2022

Стоит отметить, что приоритеты в финансировании НИОКР конкретных отраслей в разных странах различны. Например, страны Европейского союза финансируют в большей степени проведение НИОКР в сфере автомобилестроения и другого транспорта, Китай – в сфере строительства, Соединенные Штаты Америки (далее – США) – в аэрокосмической и оборонной промышленности⁴.

Доля расходов на НИОКР в валовом внутреннем продукте (далее – ВВП) во всем мире в среднем не превышает 2 %. Ведущими странами по объему расходов на исследования и разработки в ВВП являются Израиль, Южная Корея, Тайвань, США и Швеция. Более полный рейтинг стран представлен на рис. 2.

Россия по итогам 2022 г. в рейтинге стран по объемам финансирования НИОКР заняла только 33-е место, обойдя Литву (1,02 %), Словакию (0,98 %), Люксембург (0,98 %) и другие страны с относительно небольшим объемом ВВП. Эта позиция России в рейтинге демонстрирует значительное отставание страны от мировых лидеров по объемам затрат на НИОКР.

Финансовые инструменты государственного финансового стимулирования проведения НИОКР / Financial instruments of state financial incentives for R&D activities

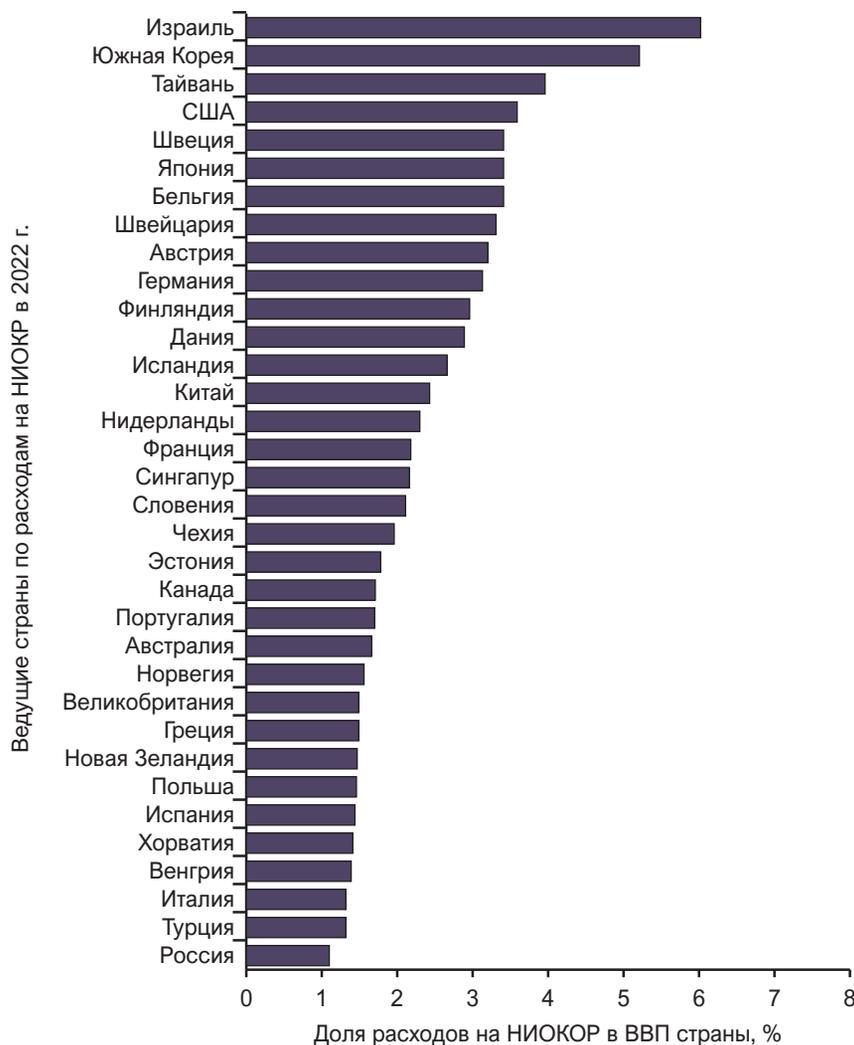
Поскольку проведение НИОКР для компаний является дорогостоящим и рискованным направлением инвестиций, важную роль в технологическом и инновационном развитии играет государственное финансовое стимулирование организаций, проводящих работы. Для этого используются разнообразные финансовые инструменты, наиболее востребованными из которых являются гранты, субсидии (в том числе на возмещение части затрат на проведение НИОКР), венчурное финансирование, государственные гарантии, льготное кредитование, налоговые льготы, государственные закупки НИОКР.

Грантовая поддержка, как правило, осуществляется институтами развития (фондами и агентствами), созданными правительствами стран с целью финансового стимулирования реализации конкретных проектов. Институты развития в свою очередь финансируются за счет бюджетных средств в форме субсидий, взносов уставный капитал, а также других вариантов поддержки, например, в виде покрытия долга фонда, агентства или предоставления гарантий по кредитам и займам.

Во Франции гранты на исследования и разработки предоставляются Национальным агентством по исследованиям (ARN), находящимся в ведении Министерства высшего образования, исследований и инноваций Франции. Оно создано с целью развития фундаментальных и прикладных исследований в стране,

³ UNESCO Institute for Statistics. Total global spending on research and development (R&D) from 1996 to 2022 (in billion PPP U.S. dollars). Режим доступа: <https://www.statista.com/statistics/1105959/total-research-and-development-spending-worldwide-ppp-usd/> (дата обращения: 15.01.2025).

⁴ European Commission. Share of global research and development (R&D) spending in 2022, by region and industry. Режим доступа: <https://www.statista.com/statistics/1102738/share-research-development-spending-region-industry/> (дата обращения: 15.01.2025).



Составлено авторами по материалам источника⁵ / Compiled by the authors on the materials of the source⁵

Рис. 2. Рейтинг стран по объему расходов на НИОКР в 2022 г.
Fig. 2. Ranking of countries by R&D spending in 2022

укрепления государственно-частного партнерства и международного сотрудничества.

Объемы финансирования исследований зависят от организации, участвующей в конкурсе на получение гранта. Университеты, научно-исследовательские институты, фонды, университетские больницы могут претендовать на покрытие до 100 % стоимости расходов на реализацию проекта. Для коммерческой организации ставки зависят не только от субъекта исследования, но и от типа организации, например, максимальный объем софинансирования проведения фундаментального исследования для крупных компаний составляет 30 %,

а для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) – 45 %. В период с 2005 г. по 2024 г. ARN предоставило гранты в общем объеме более 13,93 млрд евро на реализацию 29,45 тыс. исследовательских инновационных проектов. Объем финансирования проектов агентством в 2023 г. составил 1,19 млрд евро, что на 6,7 % больше, чем в 2022 г.

Подобные фонды или агентства существуют во многих странах, например, Национальный инновационный фонд Дании (ICDK), Национальный банк развития «Инновации Норвегии», Японское агентство по науке и технологиям (JST). В последние годы субсидии в форме грантов в развитых странах обеспечивают до 40 % прямой государственной поддержки бизнесу на НИОКР и инновации.

В России одним из крупных фондов грантовой поддержки НИОКР является Российский центр научной информации (РЦНИ), ранее Российский фонд

⁵ OECD. Leading countries by research and development (R&D) expenditure as share of gross domestic product (GDP) worldwide in 2022. Режим доступа: <https://www.statista.com/statistics/732269/worldwide-research-and-development-share-of-gdp-top-countries/> (дата обращения: 15.01.2025).

фундаментальных исследований (РФФИ), созданный с целью поддержки фундаментальных научно-исследовательских работ, повышения научной квалификации ученых, развития научных контактов, в том числе поддержки международного научного сотрудничества в области фундаментальных исследований и сотрудничества с субъектами РФ. Кроме того, в стране существует Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд содействия инновациям). Его целью является грантовая поддержка молодых ученых и малого бизнеса, проводящих потенциальные НИОКР. Фонд осуществляет программу «Развитие», которая рассчитана на организации с выручкой от 15 до 800 млн руб. в год и предусматривает софинансирование НИОКР не более 50 % за счет средств фонда и в пределах 20 млн руб.⁶

В качестве инструмента финансирования НИОКР за счет средств бюджетов в России предоставляются и субсидии на компенсацию части затрат на проведение НИОКР по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов. Субсидия предоставляется на конкурсной основе на срок до трех лет. Ее размер не может превышать 70 % затрат на проведение НИОКР. За счет средств субсидии можно осуществлять расходы на оплату труда сотрудников,

заниятых в НИОКР, работ, услуг и иные расходы, которые непосредственно связаны с проведением НИОКР.

В России в 2023 г. общий объем государственных расходов на предоставление субсидий на НИОКР составил 372,1 млн руб., в том числе на предоставление субсидий на выполнение государственного задания в сфере научной (научно-исследовательской деятельности) – 261,9 млн руб. Объем грантов составил около 51,4 млн руб. Структура расходов на НИОКР с выделением субсидий и грантов в 2023 г. представлена на рис. 3.

Венчурное финансирование считается наиболее подходящим инструментом государственного финансового стимулирования проведения НИОКР развивающимися предприятиями инновационного характера и, как следствие, сопровождается высокими рисками. Преимуществом венчурного финансирования является то, что инвестор получает долю в инновационном предприятии, которое в условиях успешного управления обеспечивает активное развитие компании и высокие прибыли. В 2023 г. 27 % капитала венчурных фондов были сформированы за счет ассигнований из государственного сектора и пенсионных фондов. С 2007 г. по 2023 г. венчурными фондами Европы было



Составлено авторами по материалам источника [Гохберг и др., 2025] / Compiled by the authors on the materials of the source [Gokhberg et al., 2025]

Рис. 3. Структура расходов на НИОКР в разрезе субсидий и грантов в 2023 г.
Fig. 3. Structure of R&D expenditures by subsidies and grants in 2023

⁶ Фонд содействия инновациям. Программа «Развитие». Режим доступа: <https://fasie.ru/programs/programma-razvitie/informatsiya-o-programme-razvitie/> (дата обращения: 15.01.2025).

привлечено 3,7 тыс. инвесторов и осуществлено 308 тыс. транзакций.

Венчурное финансирование является востребованным механизмом проведения НИОКР и развития инновационных компаний в Финляндии, где, по данным Финской ассоциации венчурного капитала (FVCA), в стартапы страны в 2023 г. было привлечено 389 млн евро венчурного финансирования. В России венчурные фонды практически не участвуют в инвестировании инновационной деятельности, особенно за счет средств бюджетов государства и внебюджетных фондов, поскольку законодательством не допускается размещение их средств в венчурных фондах [Живица, 2010].

Государственные гарантии по займам и кредитам предоставляются организациям, проводящим НИОКР. В некоторых странах (Норвегия, Германия, Австрия) правительствами с целью формирования механизма предоставления государственных гарантий создаются специальные фонды, которые в свою очередь предоставляют гарантии по кредитам и займам организациям, которым необходимо осуществить заем в целях проведения исследований. В других странах (Эстония) функционирует сеть фондов, осуществляющих поручительства по кредитам частного сектора.

Льготное кредитование организаций на проведение НИОКР как инструмент государственного финансового стимулирования применяется во многих странах. Так, компании Германии на осуществление научных разработок могут получить кредит на срок до 10 лет по льготной процентной ставке. В Испании компании могут получить льготный кредит на срок до двух лет на покрытие части затрат на НИОКР, а также льготные кредиты (в пределах 1,5 млн евро) на приобретение патентов и лицензий [Клавдиенко, 2022].

В Великобритании льготные кредиты (по ставке 2 %) на НИОКР предоставляются малому и среднему бизнесу благодаря наличию механизма встроенных в кредиты субсидий за счет средств национального агентства Innovate UK⁷. С 2014 г. Innovate UK выделила более 2 млрд фунтов стерлингов на поддержку инновационных проектов. Эти средства были направлены на финансирование более 6 тыс. проектов. В результате реализации программы наблюдается рост инвестиций в НИОКР среди МСП. В среднем компании, получившие финансирование, увеличили свои расходы на исследования и разработки на 20–30 % в первый год после получения кредита. Более 40 % компаний, получивших финансирование через Innovate UK, сообщили о росте выручки на 25 % и более в течение первых двух лет после получения кредита. При

этом 15 % из них начали экспортировать свои продукты на международные рынки.

В России льготные кредиты на НИОКР предоставляются в рамках государственных программ и программ банков. Например, программа «Национальная технологическая инициатива» (далее – НТИ) представляет собой государственную инициативу, охватывающую широкий спектр высокотехнологичных отраслей. Для реализации инициативы действует Фонд НТИ, который оказывает финансовую поддержку для проведения исследований и обучения специалистов в области сквозных технологий, в том числе с применением субсидирования процентной ставки по кредитам. По программе процентная ставка субсидируется по кредитам на создание инфраструктурных центров НТИ⁸.

Налоговые льготы являются востребованным инструментом государственного финансового стимулирования во многих странах. Среди налоговых льгот распространены налоговые кредиты, вычеты, льготные налоговые ставки, специальные налоговые режимы и др.

Налоговые кредиты на НИОКР представляют собой механизм, позволяющий компаниям получать возврат части средств (от 3 до 50 %), инвестированных в инновационные проекты. Одним из наиболее известных примеров таких налоговых кредитов является программа R&D Tax Credit, действующая в США⁹. В рамках данной программы компании имеют возможность вернуть до 20 % от затрат, связанных с проведением НИОКР. Для получения налогового кредита компании необходимо продемонстрировать соответствие определенным критериям. Во-первых, исследования должны быть направлены на разработку нового продукта, процесса или на усовершенствование существующего. Во-вторых, проекты должны носить научно-технический характер, опираться на эксперименты, анализ или испытания. В-третьих, результаты исследований должны быть неопределенными на момент их начала, что подразумевает наличие риска и инновационного характера работы.

Кроме прямого возврата части расходов на НИОКР, R&D Tax Credit также предоставляет возможность компаниям уменьшить налогооблагаемую базу по налогу на прибыль. Это создает дополнительные налоговые преимущества, которые могут значительно снизить общую налоговую нагрузку на организации. Следует также отметить, что требования и условия для

⁸ Фонд Национальной технологической инициативы. Инфраструктурные центры НТИ. Режим доступа: <https://nti.fund/support/infacentrnti/> (дата обращения: 15.01.2025).

⁹ ADP. Research & Experimentation Tax Credit. Режим доступа: <https://www.adp.com/resources/articles-and-insights/articles/r/t-and-d-tax-credit-what-it-is-and-how-to-claim-it.aspx> (дата обращения: 15.01.2025).

⁷ UKRI. Innovate UK. Режим доступа: <https://www.ukri.org/councils/innovate-uk/> (дата обращения: 15.01.2025).

получения налоговых кредитов на НИОКР могут варьироваться в зависимости от законодательства различных стран.

В то время как налоговый кредит уменьшает сумму налога, налоговые вычеты сокращают объем налогооблагаемой базы. Они используются для государственного финансового стимулирования проведения НИОКР в странах Европейского союза, Китае, Нидерландах и др. Налоговые вычеты позволяют компаниям документарно уменьшать налогооблагаемую базу на стоимость расходов на НИОКР (вплоть до 100 %). При этом в расходах на НИОКР учитываются все релевантные операционные расходы: заработная плата, поощрительные выплаты сотрудникам, страховые взносы и др. [Клавдиенко, 2022].

В России налоговые льготы на НИОКР являются важным инструментом государственной политики для стимулирования инновационной активности и модернизации экономики. Их можно разделить на следующие группы.

1. Уменьшение налогооблагаемой базы по налогу на прибыль. Организации, проводящие НИОКР, могут вычитать из налогооблагаемой базы затраты на исследования, если они соответствуют установленным критериям. К таким затратам относятся оплата труда сотрудников, задействованных в НИОКР, затраты на материалы и комплектующие, расходы на аренду оборудования и помещений, прочие расходы, связанные с НИОКР.

2. Налоговый кредит. Компании, занимающиеся НИОКР, могут воспользоваться налоговым кредитом, позволяющим отсрочить уплату налога на прибыль, что улучшает денежный поток и финансовую стабильность.

3. Льготы по налогу на добавленную стоимость (далее – НДС). Некоторые работы и услуги, связанные с НИОКР, могут быть освобождены от НДС, что снижает общую налоговую нагрузку. Например, приобретение научного оборудования может облагаться специальным режимом налогообложения с возможностью возмещения НДС. При этом налоговые расходы, связанные с предоставлением права на освобождения от НДС, занимают большую долю (87–89 %) в общих расходах бюджета на предоставление налоговых льгот. В 2023 г. объем налоговых льгот, предоставляемых на поддержку науки, составил 261,38 млрд руб.

Перспективным инструментом государственного финансового стимулирования развития науки и техники являются государственные закупки новых технологий и высокотехнологичной продукции. В настоящее время этот инструмент активно используется во Франции, Австрии, Бельгии, Польше, Нидерландах и других странах, где создана полная структура

планирования, исполнения и контроля этих закупок [Клавдиенко, 2021].

В России государственное финансовое стимулирование проведения НИОКР осуществляется путем соблюдения принципа, установленного ст. 10 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который определяет требование осуществлять закупки инновационной и высокотехнологичной продукции¹⁰. Однако, на наш взгляд, несмотря на то что государственные закупки НИОКР в России имеют большой потенциал, как механизм эффективного стимулирования НИОКР они в настоящее время не являются достаточно эффективными для стимулирования развития науки и техники.

Рекомендации по совершенствованию инструментов государственного финансового стимулирования проведения НИОКР / Recommendations on improving instruments of state financial incentives for R&D activities

Поскольку достижение технологического суверенитета России и ее независимости от импорта напрямую связано с проведением НИОКР, важно в условиях новой реальности и вызовов увеличивать количество и повышать эффективность существующих инструментов государственного финансового стимулирования проведения НИОКР. Целесообразным, на наш взгляд, является грантовая поддержка фундаментальных исследований крупными и средними коммерческими организациями по аналогии с опытом грантовой поддержки Франции (с софинансированием крупных компаний – до 30 %, средних компаний – до 45 %).

Фундаментальные исследования составляют базис для дальнейших прикладных исследований и разработок. В 2023 г. в России доля расходов на фундаментальные исследования составила 17,2 % в общем объеме внутренних текущих затрат на НИОКР, что на 0,7 п.п. меньше, чем в 2022 г.¹¹. Для поддержки проведения долгосрочно окупаемых фундаментальных исследований предлагается ввести грантовую поддержку крупных и средних предприятий со ставкой софинансирования до 35 %.

¹⁰ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/37056> (дата обращения: 15.01.2025).

¹¹ Ратай Т.В. Рост затрат на науку в России: итоги 2023 года. Режим доступа: <https://issek.hse.ru/mirror/pubs/share/963447657.pdf> (дата обращения: 15.01.2025).

Вслучае, если новая мера позволит вернуть уровень расходов на фундаментальные исследования на уровень 2022 г. (то есть 17,9%), в структуре малых предприятий затраты на НИОКР за счет средств бюджетов всех уровней составят 24,5% (из возможных 50%), а общий объем затрат крупных и средних компаний – 1,6 трлн руб., предполагаемые дополнительные расходы на предложенную меру – от 49,12 (от среднего с учетом доли расходов бюджетов на НИОКР малых предприятий) до 100,24 млрд руб. (при возможно максимальной ставке софинансирования) [Гохберг и др., 2025]¹². Предложенная мера способствует увеличению вклада государственного и корпоративного секторов в НИОКР (в фундаментальные исследования) и увеличению доли расходов на НИОКР в структуре ВВП, приблизив этот показатель к зарубежным значениям.

Малый бизнес в 2023 г. осуществлял 47,9% расходов на исследования и разработки за счет собственных средств, 27,5% – за счет средств бюджетов всех уровней и фондов¹³. В целях повышения доступности заемных средств для малого и среднего бизнеса для проведения НИОКР целесообразно сформировать механизм предоставления государственных гарантий по кредитам для МСП. В 2023 г. малому и среднему бизнесу были предоставлены кредиты в общей сумме 15,9 трлн руб., в том числе 236,97 млрд руб. – на профессиональную, научную и техническую

детальность¹⁴. В случае предоставления государственных гарантий в 100% размере по всем кредитам МСП на осуществление НИОКР сумма дополнительных расходов бюджетных средств составит сумму значительно меньшую, чем 236,97 млрд руб., поскольку по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) в раздел «Деятельность профессиональная, научная и техническая» входят 7 классов, в том числе «Научные исследования и разработки».

Систематизированные предложения по имплементации зарубежного опыта для повышения эффективности государственного финансового стимулирования проведения НИОКР представлены в таблице.

Для совершенствования уже имеющегося в России инструментария государственного финансового стимулирования проведения НИОКР в отношении применения налоговых льгот и вычетов и в целях повышения кадрового потенциала в сфере проведения НИОКР целесообразно введение коэффициентов к расходам на повышение квалификации сотрудников по релевантным для НИОКР в отрасли направлениям подготовки. Такие коэффициенты могут варьироваться в зависимости от количества учебных часов в программе и отрасли, в которой работает сотрудник.

Для привлечения к проведению прикладных научно-исследовательских работ (далее – ПНИР) и опытно-конструкторских работ (далее – ОКР) сотрудников институтов, разработчиков и экспертов-практиков возможно введение пониженных ставок на налог

¹² Стрельцова Е.А., Мартынов С.В. Вклад малого бизнеса в науку. Режим доступа: <https://issek.hse.ru/mirror/pubs/share/968309166.pdf> (дата обращения: 15.01.2025).

¹³ Там же.

¹⁴ Банк России. Кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства. Режим доступа: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/48915/stat_bulletin_lending_23-12_43.pdf (дата обращения: 15.01.2025).

Таблица

Предлагаемые меры имплементации зарубежного опыта для повышения эффективности государственного финансового стимулирования проведения НИОКР

Table. Proposed measures for implementing foreign experience to improve the effectiveness of state financial incentives for R&D

Инструмент	Страны заимствования	Краткое описание инструмента	Предполагаемые дополнительные расходы средств бюджета	Ожидаемые эффекты
Грантовая поддержка крупных и средних организаций при проведении фундаментальных исследований	Франция	Софинансирование проведения фундаментальных исследований крупными компаниями – до 30%, средними – до 45%	От 49,12 до 100,24 млрд руб.	Увеличение числа фундаментальных исследований, расширение базы знаний для проведения прикладных исследований и разработок
Предоставление государственных гарантий по кредитам МСП на НИОКР	Канада, Германия, Норвегия, Австрия	Предоставление государственных гарантий до 100% суммы кредита на НИОКР	Менее 236,97 млрд руб.	Увеличение доступности заемных средств для МСП для проведения НИОКР

Составлено авторами по материалам исследования / Compiled by the authors on the materials of the study

на доход физических лиц, получаемый в результате данного процесса.

В отношении механизма проведения государственных закупок в отношении НИОКР и для повышения эффективности меры целесообразно рекомендовать заказчикам сократить количество контрактов с единственным поставщиком. Рекомендуется осуществлять конкурс среди ограниченного количества поставщиков (среди тех, кто соответствует критерию экспертности в необходимой сфере работ). Это позволит расширить выбор поставщиков, а также создаст конкуренцию за государственный заказ, что является буфером для дальнейшего развития. Особое внимание при этом стоит уделить сектору МСП, поскольку небольшие организации умеют более гибко реагировать на требования рынка и имеют меньшую инертность при решении задач по быстрой настройке производства под новые правила. Малый размер предприятия определяет необходимость высокой эффективности инновационных расходов в отличие от более крупных и самодостаточных экономических формаций [Симонов, Осипов, 2023].

Стоит также продолжать осуществлять реализацию государственной политики в сфере образования для достижения целей научно-технологического развития. Актуальность проблемы не вызывает сомнений, что подтверждается реализуемой в 2025 г. политикой государства с акцентом на специальности с инженерной профилизацией [Шумская, Еремина, 2023].

По мнению авторов, представляются необходимыми продолжение исследования и поиск путей возможного инструментария государственного финансового стимулирования развития технического высшего и среднеспециального образования с учетом вызовов научно-технологического прогресса и влияния современных вызовов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Значимость НИОКР признана во всем мире. Каждое государство стремится достигнуть технологического суверенитета, но ни одна еще не смогла этого добиться в полной мере. Для стимулирования бизнеса к проведению НИОКР важную роль играет государственная финансовая поддержка. Наиболее востребованными инструментами для стимулирования проведения НИОКР являются гранты, субсидии на возмещение части затрат, венчурное финансирование, государственные гарантии, льготное кредитование, налоговые льготы, государственные закупки.

Грантовая поддержка осуществляется национальными фондами и агентствами посредством прямого финансирования предстоящих расходов на НИОКР. Национальное агентство по исследованиям Франции

предоставляет гранты, которые покрывают от 30 до 100 % предстоящих расходов. Российский Фонд содействия инновациям предусматривает софинансирование НИОКР не более 50 % за счет средств фонда и в пределах 20 млн руб. В последние годы субсидии в форме грантов в развитых странах обеспечивают до 40 % прямой государственной поддержки бизнесу на НИОКР и инновации.

Субсидии на проведение НИОКР отличаются от грантов тем, что применяются как компенсаторный механизм. В России они предоставляются на компенсацию части затрат (до 70 %).

Венчурное финансирование является востребованным механизмом проведения НИОКР и развития инновационных компаний. Несмотря на то что в европейских странах венчурные фонды за последние десятилетия стали достаточно эффективными для привлечения капитала на НИОКР, в России этот инструмент не развит в связи с особенностями национального законодательства.

Государственные гарантии являются наиболее привлекательным с точки зрения бюджетной эффективности механизмом и активно применяются в зарубежных странах для стимулирования проведения НИОКР.

Льготное кредитование организаций на проведение НИОКР распространено в большинстве стран. В Германии и Испании нет большого количества ограничений для получения софинансирования процентной ставки. В России льготные кредиты на создание инфраструктурных центров предоставляются в рамках Национальной технологической инициативы. В Великобритании софинансирование ставки по кредиту доступно только для МСП.

Наиболее обширным инструментом государственного финансового стимулирования являются налоговые льготы. Они включают налоговые кредиты, вычеты, льготные налоговые ставки, специальные налоговые режимы и другие механизмы. В России наиболее применяемыми налоговыми льготами являются уменьшение налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций, налоговый кредит и льготы по налогу на добавленную стоимость.

Государственные закупки являются очень перспективным инструментом государственного финансового стимулирования НИОКР. Однако он недостаточно эффективно применяется в России.

В целом для совершенствования механизма государственного финансового стимулирования проведения НИОКР авторами предложены следующие меры:

- грантовая поддержка проведения фундаментальных исследований крупными и средними компаниями;
- предоставление государственных гарантий по кредитам МСП на НИОКР;

- введение коэффициентов к расходам на повышение квалификации сотрудников по релевантным в отрасли направлениям подготовки;
- введение пониженных ставок по налогу на доход физических лиц, получаемый в результате проведения ПНИР и ОКР;

- сокращение количества контрактов с единственным поставщиком в рамках государственных контрактов.

Достижение технологического суверенитета и проведение НИОКР требуют комплексного подхода государственного финансового стимулирования и применения всех финансовых инструментов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Гохберг Л.М., Дитковский К.А., Коцемир М.Н. и др. Наука. Технологии. Инновации: 2025. М.: ИСИЭЗ ВШЭ; 2025. 104 с.

Живица А.Э. Зарубежный опыт венчурного инвестирования как основа активизации деятельности венчурных фондов в Российской Федерации. Вестник УГТУ-УПИ. 2010;4:115–125.

Клавдиенко В.П. Государственная поддержка исследований и инноваций в предпринимательском секторе: зарубежный опыт. Общество и экономика. 2022;9:38–48. <https://doi.org/10.31857/S020736760021860-5>

Клавдиенко В.П. Государственная поддержка НИОКР и инноваций в бизнессекторе стран ЕС. Инновации. 2021;4(270):63–68. <https://doi.org/10.26310/2071-3010.2021.270.4.008>

Семенова Е.В., Уваров А.Д. Приоритеты государственной поддержки НИОКР. В кн.: Роль науки в развитии современного АПК: материалы региональной конференции, Великие Луки, 19–20 октября 2022 г. Великие Луки: Великолукская государственная сельскохозяйственная академия; 2022. С. 122–124.

Симонов С.В., Осипов В.С. Приоритетные направления поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках инновационной политики. Управление. 2023;4(11):68–78. <https://doi.org/10.26425/2309-3633-2023-11-4-68-78>

Шумская Е.И., Еремина В.Д. Государственное управление высшим образованием для достижения целей научно-технологического развития. Вестник университета. 2023;11:21–30. <https://doi.org/10.26425/1816-4277-2023-11-21-30>

REFERENCES

Gokhberg L.M., Ditkovsky K.A., Kotsemir M.N. et al. Science. Technologies. Innovations: 2025. Moscow: Higher School of Economics; 2025. 104 p. (In Russian).

Klavdienko V.P. State support for research and innovation in the business sector: foreign experience. Society and Economy. 2022;9:38–48. (In Russian). <https://doi.org/10.31857/S020736760021860-5>

Klavdienko V.P. State support of R&D and innovation in the business sector of the European Union's countries. Innovations. 2021;4(270):63–68. (In Russian). <https://doi.org/10.26310/2071-3010.2021.270.4.008>

Semenova E.V., Uvarov A.D. Priorities of state support for R&D. In: The role of science in modern agroindustrial complex development: Proceedings of the Regional Conference, Velikiye Luki, October 19–20, 2022. Velikiye Luki: Velikiye Luki State Agricultural Academy; 2022. Pp. 122–124. (In Russian).

Simonov S.V., Osipov V.S. Priority areas of support for small and medium-sized enterprises within the framework of innovation policy. Upravlenie / Management (Russia). 2023;11(4):68–78. (In Russian). <https://doi.org/10.26425/2309-3633-2023-11-4-68-78>

Shumskaya E.I., Eremina V.D. Public administration of higher education as a key to scientific and technological development. Vestnik universiteta. 2023;11:21–30. (In Russian). <https://doi.org/10.26425/1816-4277-2023-11-21-30>

Zhivitsya A.E. Foreign experience of venture investment as basis for venture funds promotion in Russia. Vestnik USTU-UPI. 2010;4:115–125. (In Russian).