

## Роль политических партий в многоуровневом экологическом управлении в Европейском союзе и Германии

Лисенкова Алена Денисовна

Аспирант, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2457-3466>, e-mail: [alena.denisovna@yandex.ru](mailto:alena.denisovna@yandex.ru)

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»,  
199034, Университетская наб., 7–9, г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

---

### Аннотация

---

Предмет исследования – участие политических партий в многоуровневом экологическом управлении в Европейском союзе на примере Германии и ее федеральных земель. В статье охарактеризованы теоретическая и практическая основы многоуровневого управления. Определено место европейских партий и их национальных партий-членов от Германии в институциональной системе и процессе принятия решений по экологической политике. Для практической иллюстрации сравнивались климатические программные установки основных национальных партий Германии (блока «Христианско-демократический союз Германии / Христианско-социальный союз в Баварии», Социал-демократической партии Германии, «Альтернативы для Германии», Свободной демократической партии Германии, «Левой» партии и «Союза 90 / Зеленые») и их европейских партий (Европейской народной партии, Партии европейских социалистов, Альянса либералов и демократов за Европу, Европейской партии зеленых и Партии европейских левых) с акцентом на определении новых целевых показателей по сокращению выбросов парниковых газов.

Подчеркнута уникальная возможность для партий участвовать в формировании экологической политики на всех основных уровнях, что не ограничивается только парламентскими структурами. Назначение на экологические должности на разных уровнях часто коррелирует с членством в наиболее экологически ориентированных партиях, хотя уровень экологического вовлечения у национальных и их европейских партий может различаться. Среди прочего, это связано с участием в правящих коалициях и зависимостью от старшего партнера по ним, как это показано на примере Бундестага и ландтага земли Баден-Вюртемберг. Итоговое решение сильно зависит от единства коалиции на федеральном и земельном уровнях, тогда как в Европейском парламенте прослеживается большая дифференциация мнений, которая позволяет заблокировать при голосовании даже самую влиятельную Европейскую народную партию.

---

**Ключевые слова:** Европейский союз, Германия, многоуровневое управление, политическая партия, принцип субсидиарности, окружающая среда, изменение климата, экологическая политика

---

**Для цитирования:** Лисенкова А.Д. Роль политических партий в многоуровневом экологическом управлении в Европейском союзе и Германии // Управление. 2021. Т. 9. № 4. С. 121–138. DOI: [10.26425/2309-3633-2021-9-4-121-138](https://doi.org/10.26425/2309-3633-2021-9-4-121-138)

---



Received: 27.08.2021 Revised: 25.09.2021 Accepted: 18.11.2021

# The role of political parties in multi-level environmental governance in the European Union and Germany

Alena D. Lisenkova

Postgraduate Student, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2457-3466>, e-mail: [alena.denisovna@yandex.ru](mailto:alena.denisovna@yandex.ru)

Saint Petersburg State University, 7/9 Universitetskaya Emb., St. Petersburg, 199034, Russia

---

## Abstract

---

The subject of the study is the involvement of political parties in multi-level environmental governance in the European Union, using Germany and its federal states as an example. This article describes the theoretical and practical foundations of multi-level governance. The place of European parties and their national member parties from Germany in the institutional system and decision-making process of environmental policy has been defined. For practical illustration, the climate policy guidelines of Germany's main national parties (the Christian Democratic Union of Germany and the Christian Social Union in Bavaria, the Social Democratic Party of Germany, the Alternative for Germany, the Free Democratic Party of Germany, the Left and the Alliance 90 / The Greens) and their European affiliations (the European People's Party, the Party of the European Socialists, the Alliance of Liberals and Democrats for Europe, the European Green Party and the Party of European Left) were compared with an emphasis on the new targets for reducing greenhouse gas emissions.

The unique opportunity for parties to participate in environmental policymaking at all key levels, which is not limited to parliamentary institutions has been highlighted. Appointments to environmental positions at different levels often correlate with membership of the most environmentally oriented parties, although the level of environmental involvement may differ between national parties and their European affiliations. Among other things, this has to do with participation in governing coalitions and dependence on a senior partner in them, as shown by the examples of the Bundestag and the Landtag of Baden-Württemberg. The final decision depends heavily on the unity of the coalition at federal and state level, whereas in the European Parliament there is a great differentiation of opinions, which allows even the most influential European People's Party to be blocked from voting.

---

**Keywords:** European Union, Germany, multi-level governance, political party, principle of subsidiarity, environment, climate change, environmental policy

---

**For citation:** Lisenkova A.D. (2021). The role of political parties in multi-level environmental governance in the European Union and Germany. *Upravlenie / Management (Russia)*, 9 (4), pp. 122–138. DOI: 10.26425/2309-3633-2021-9-4-122-138

---



## Введение / Introduction

В процессе реализации экологической политики в Европейском союзе (далее – ЕС) задействован широкий спектр акторов с различного рода интересами и компетенциями. Этот процесс сложный и многовекторный, потому не ограничен только функциональными особенностями или традиционным разделением властей (законодательная, исполнительная и судебная). Он обрамлен рамками многоуровневой системы, где работа каждого уровня власти сопровождается собственными нормативно-правовыми и институциональными особенностями.

В политическую науку сам термин «многоуровневое управление» (англ. multi-level governance; далее – МУ) был введен Г. Марксом, который в 1993 г. предложил ему трактовку как «системы непрерывных переговоров между правительствами на нескольких территориальных уровнях – наднациональном, национальном, региональном и местном» [Marks, 1993, p. 392]. Позднее Г. Маркс и Л. Хуг добавили МУ федералистское и функциональное деление, где федералистский тип предполагает системное разделение между национальным и субнациональным уровнями, наделенными собственными юрисдикциями, полномочиями и функциями, а функциональный тип монозадачен и допускает межуровневое пересечение, позволяя также привлекать дополнительные уровни [Hooghe, Marks, 2001]. Существуют также вертикальное измерение с тремя основными уровнями (наднациональный, национальный и субнациональный), с возможностью включения двух дополнительных (муниципальный и международный), и горизонтальное, где возможно сотрудничество между регионами или муниципалитетами. Неправительственные акторы могут принимать участие в обоих измерениях [Gløersen et al., 2012].

На практике институты ЕС признают систему МУ. Еще в 2001 г. Европейская комиссия издала «Белую книгу по европейскому управлению», где ЕС характеризуется как «основанный на многоуровневой системе управления, где каждый актор вносит вклад, сопоставимый с его знаниями и способностями»<sup>1</sup>. Комитет регионов представил «Белую книгу по многоуровневому управлению» в 2009 г.<sup>2</sup> и «Хартию о многоуровневом управлении»

в 2014 г.<sup>3</sup>, а Европейский парламент в 2010 г. принял резолюцию «Благое управление и региональная политика ЕС», где МУ обозначено как условие для сплоченности и выполнения принципа субсидиарности<sup>4</sup>.

Защита окружающей среды и борьба с изменением климата, реализуемые в рамках экологической политики ЕС, в данной системе осуществляются достаточно эффективно. Многие годы ЕС стремится к экологическому лидерству на мировой политической арене, проявляя особую активность в международном климатическом нормотворчестве. Несмотря на глобальный характер экологических проблем, мировое сообщество политически достаточно разрозненно и не обладает необходимыми юридическими и институциональными механизмами для их комплексного разрешения. В то время как региональная европейская интеграция, включающая в себя сразу 27 государств-членов, открывает возможность для выработки консолидированных позиций для международных переговоров, а также региональных механизмов и контроля за их выполнением внутри собственного объединения, что, учитывая большой суммарный территориальный охват, является более продуктивным, чем национальные или субнациональные меры.

С постепенным увеличением внимания государств к экологическим проблемам появилась и высокая озабоченность ими у европейских граждан. Это иллюстрируют их избирательные предпочтения на всех трех основных уровнях власти. Национальные «зеленые» и «лево-зеленые» партии, а также Европейская партия зеленых (или «Европейские зеленые») стали исторически наиболее популярными, чем какие-либо другие партии, фокусировавшиеся изначально преимущественно на одной теме (например, партии регионалистов, пиратские партии и т.п.). В Германии, государстве – лидере ЕС, этот тренд наиболее заметен. Так, «Союз 90 / Зеленые», как наиболее популярная экологически ориентированная партия в государстве,

detail/-/publication/3cba79fd-2fcd-4fc4-94b9-677bbc53916b/language-en (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>3</sup> Charter for Multilevel Governance (MLG) in Europe // European Committee of the Regions. Режим доступа: <https://web.archive.org/web/20210104225746/https://portal.cor.europa.eu/mlgcharter/Pages/MLG-charter.aspx> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>4</sup> Good governance and EU regional policy: European Parliament resolution of 14 December 2010 on good governance with regards to the EU regional policy: procedures of assistance and control by the European Commission (2009/2231(INI)) // Publications Office of the European Union. Режим доступа: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/9de8e637-b63a-11e1-b84a-01aa75ed71a1/language-en> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>1</sup> *European Governance: A White Paper, dated on July 25, 2001, COM (2001) 428* // European Commission. Режим доступа: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/DOC\\_01\\_10](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/DOC_01_10) (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>2</sup> The Committee of the Regions' White Paper on multilevel governance, dated on June 17, 2009, 2009/C 211/01 // Publications Office of the European Union. Режим доступа: <https://op.europa.eu/en/publication->

добился успеха, заняв второе место среди немецких партий на Европейских выборах 2019 г., а также впервые в своей истории имеет реальные шансы на победу на федеральных выборах 2021 г. На субнациональном уровне партия «Союз 90 / Зеленые» представлена во всех федеральных землях, кроме Мекленбурга-Передней Померании и Саара. Кроме того, в Европейском парламенте от Германии также имеют своих депутатов Экологическая демократическая партия и Партия за труд, верховенство закона, защиту животных, продвижение элиты и демократическую инициативу на низовом уровне. Параллельно, непрофильные партии все активнее включают экологические положения в свои программы, стремясь оставаться конкурентоспособными в условиях продолжающегося роста популярности защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата как на европейском, так и на национальном и наднациональном уровнях. В контексте МУ важно, что именно политические партии имеют уникальную возможность присутствовать на всех трех основных уровнях власти.

Целью данной статьи является определение характера участия политических партий на субнациональном (земельном), национальном (федеральном) и наднациональном (европейском) уровнях управления при реализации экологической политики в ЕС и Германии. Данное исследование позволяет посмотреть не только на институциональную и нормативно-правовую основу реализации многоуровневой экологической политики, но и оценить ее через призму участия в ней политических партий, что является наиболее актуальным с учетом продолжающегося роста популярности «зеленых» и «лево-зеленых» партий среди граждан государств ЕС, а также основанной на этом смене повестки иных партий. Для этого автор в качестве теоретического обоснования использует работы по МУ Г. Маркса, Л. Хуг и др. После чего прибегает к характеристике разделения компетенций между ЕС, Германией и землями, а также процесса принятия решений с помощью таких нормативно-правовых документов, как Договор о функционировании Европейского союза (далее – ДФЕС), Договор о ЕС (далее – ДЕС), Основной закон Федеративной Республики Германия (далее – ФРГ), Конституция федеральной земли Баден-Вюртемберг и др. Дополнительно используется работа Н. де Саделье. Для анализа экологической политики ЕС и Германии автор обращается к текстам К. Бернса, М. Бехера, А. Теллера, Е. Гюнтера и М. Кребса. Тогда как для определения экологического курса национальных и европейских партий и их места в экологическом МУ – к предвыборным программам и манифестам партий, а также работам

К. Ванга, Н.А. Власова, Д. Кейта и Б. Форхтнера. В завершении автор использует программы 2021 г. шести основных национальных партий Германии: блока «Христианско-демократический союз / Христианско-социальный союз» (далее – ХДС/ХСС), Социал-демократической партии Германии (далее – СДПГ), «Альтернативы для Германии» (далее – АдГ), Свободной демократической партии Германии (далее – СвДП), «Левой» партии и «Союза 90 / Зеленые»), а также манифесты к выборам 2019 г. от их наднациональных аффилиаций (Европейской народной партии (далее – ЕНП), Партии европейских социалистов (далее – ПЕС), Альянса либералов и демократов за Европу (АЛДЕ), Европейской партии зеленых и Партии европейских левых (или «Европейские левые») для сравнения их позиций по основным пунктам климатического направления экологической политики, а также определения влияния их идеологических расхождений на процесс принятия новых целевых показателей по сокращению выбросов парниковых газов на трех основных уровнях власти.

#### **Участие политических партий в многоуровневой институциональной основе и процессе принятия решений по экологической политике ЕС и Германии / Participation of the political parties in multi-level institutional framework and decision-making process on EU and German environmental policy**

В соответствии со ст. 2 ДФЕС, компетенции между ЕС и государством делятся на эксклюзивные, совместные с государствами-членами и вспомогательные. Согласно ст. 4 п. 2 (d), (e) и (i), вопросы защиты окружающей среды, а также наиболее близкие к ним вопросы сельского хозяйства и энергетики относятся к совместным компетенциям, что означает право государства-члена издавать собственные законы и иные обязательные акты при неосуществлении одного ЕС<sup>5</sup>. Взаимоотношения между Германией и ее федеральными землями регулируют ст. 71–72 Основного закона ФРГ, разделяя компетенции на исключительные и конкурирующие. Комплекс экологических вопросов относится к последним, поэтому земли исполняют законодательную функцию только при неиспользовании федерацией

<sup>5</sup> Consolidated Version of the Treaty on the Functioning of the European Union, C 202/47. Arts. 2, 4 // EUR-Lex. Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT> (дата обращения: 30.07.2021).

своих прав<sup>6</sup>. Как следствие, законодательные возможности субъектов федерации достаточно ограничены. Частично это компенсируется правом определения способов выполнения тех или иных государственных и/или европейских целей с учетом региональной специфики, где землям предоставляется ведущая роль<sup>7</sup>[Vöcher and Töller, 2016]. Разделение дополнительно регулируют принципы наделения компетенций, субсидиарности и пропорциональности. Для многоуровневого экологического управления наиболее значим принцип субсидиарности. По нему, согласно ст. 5 п. 3 ДЕС, если компетенции союза не эксклюзивны, то он действует в случае если меры не могут быть приняты в должной мере государствами на любом из возможных внутренних уровней, либо если эти меры было бы эффективнее предпринять на наднациональном уровне<sup>8</sup>. Н. де Саделье, видный эксперт по европейскому праву, отмечает, что «распределение компетенций между ЕС и государствами-членами имеет тенденцию быть не столько разделением, сколько смешением полномочий» [2012, с. 64]. Это связано с трансграничным характером экологических угроз [De Sadeleer, 2012]. Хотя сочетание с принципом пропорциональности подразумевает, что действия союза не должны выходить за рамки необходимого (ст. 5 п. 4 ДЕС) и потому европейское экологическое законодательство часто ограничено рамочными директивами<sup>9</sup> [De Melo Cartaxo, 2018].

Как правило, экологические решения на наднациональном уровне принимаются согласно процедуре, описанной в ст. 192 п. 1 ДФЕС: «Европейский парламент и Совет, действуя в соответствии с обычной законодательной процедурой и после консультации с Экономическим и социальным комитетом

и Комитетом регионов решает, какие действия должен предпринять союз для достижения задач, указанных в ст. 191»<sup>10</sup>.

Партийное представительство преимущественно задействовано в Европейском парламенте, который совместно с Советом ЕС участвует в законодательном двоевластии для реализации упомянутой обычной законодательной процедуры. Два института создают баланс между интересами граждан и государств-членов. В экологическую формацию последнего входят профильные министры от всех государств-членов, хотя конкретные наименования их должностей и могут различаться от страны к стране. С 2018 г. Германию представляет С. Шульце, министр окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности<sup>11</sup>. Должности министров в Германии распределены среди представителей правящей коалиции в виде блока ХДС/ХСС и СДПГ, где С. Шульце является представительницей последней<sup>12</sup>. Европейская аффилиация упомянутой партии, ПЕС, а также формируемая ими политическая группа Прогрессивный альянс социалистов и демократов, традиционно входят в число наиболее экологически прогрессивных и «защитников» климата по версии Сети действий в области климата<sup>13</sup>. Именно ПЕС представляет Ф. Тиммерманс, ныне занимающий пост исполнительного вице-президента Европейской комиссии по европейской «Зеленой сделке».

Европейский парламент отражает интересы граждан, от чьих голосов он зависит. Немецкая делегация формируется 96 депутатами, представляющими национальные политические партии. Их экологическое измерение можно проследить сразу в двух направлениях. Прежде всего, это экологические приоритеты тематических партий. В первую очередь, в наиболее экологически ориентированной политической группе «Зеленые – Европейский свободный альянс» представлен 21 депутат от «Союза 90 / Зеленые» и один

<sup>6</sup> Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23. Mai 1949. Arts. 71, 72, 74 [Основной закон Федеративной Республики Германия от 23.05.1949. Ст. 71, 72, 74] // Bundesministeriums der Justiz und für Verbraucherschutz [Федеральное министерство юстиции и защиты прав потребителей]. Режим доступа: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>7</sup> Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23. Mai 1949. Art. 72 [Основной закон Федеративной Республики Германия от 23.05.1949. Ст. 72] // Bundesministeriums der Justiz und für Verbraucherschutz [Федеральное министерство юстиции и защиты прав потребителей]. Режим доступа: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>8</sup> Consolidated Version of the Treaty on European Union. C 202/13. Art. 5 // EUR-Lex. Режим доступа: [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2bf140bf-a3f8-4ab2-b506-fd71826e6da6.0023.02/DOC\\_1&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2bf140bf-a3f8-4ab2-b506-fd71826e6da6.0023.02/DOC_1&format=PDF) (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>9</sup> Там же.

<sup>10</sup> Consolidated Version of the Treaty on the Functioning of the European Union. C 202/47. Arts. 191–192 // EUR-Lex. Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>11</sup> Council of the European Union (2021). Environment Council configuration (ENVI). Режим доступа: <http://www.consilium.europa.eu/en/council-eu/configurations/envi/#> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>12</sup> The Federal Government (2021). Svenja Schulze. Режим доступа: <https://www.bundesregierung.de/breg-en/federal-government/cabinet/svenja-schulze> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>13</sup> Climate Action Network Europe (2019). Defenders, Delayers, Dinosaurs. Ranking of EU Political Groups & National Parties on Climate Change. Режим доступа: [https://caneurope.org/content/uploads/2019/04/MEP\\_Assessment\\_briefing\\_FIN.pdf](https://caneurope.org/content/uploads/2019/04/MEP_Assessment_briefing_FIN.pdf) (дата обращения: 30.07.2021).

от Экологической демократической партии, а также один в составе неприсоединившихся от Партии за труд, верховенства закона, защиты животных, продвижения элиты и демократической инициативы на низовом уровне<sup>14</sup>. Изначально, по результатам выборов 2019 г. в состав группы «Европейские объединенные левые / Лево-зеленые Севера» (ныне известной как «Левые в Европейском парламенте – ЕОЛ/ЛЗС») входил один депутат от Партии защиты окружающей среды животных<sup>15</sup>. «Союз 90 / Зеленые» также входит в состав «Европейских зеленых»<sup>16</sup>.

Приверженность экологическим ценностям не относится исключительно к профильным экологическим партиям, к чему только подталкивает внутреннее институциональное деление парламента. В Комитете по окружающей среде, здравоохранению и безопасности продуктов питания состоят 19 депутатов от общей делегации Германии. Они представлены блоком ХДС/ХСС (8 чел.), СДПГ (3 чел.), СвДП (1 чел.), «Свободными избирателями» (1 чел.), «Альтернативой для Германии» (1 чел.), «Союзом 90 / Зеленые» (4 чел.) и Экологической демократической партией (1 чел.)<sup>17</sup>. Таким образом, в комитет входят члены практически всех политических групп, кроме «Европейских консерваторов и реформистов» и «Левых в Европейском парламенте – ЕОЛ/ЛЗС». Хотя места в комитетах между группами распределяются не в соответствии с их идеологическими предпочтениями, а пропорционально их представительству в самом Европейском парламенте<sup>18</sup>. Упомянутый комитет возглавляет П. Канфин, представитель французской партии «Вперед, Республика!», входящей в состав существенно углубившей свои экологические позиции группы «Обновляя Европу» в текущем созыве

Европейского парламента (2019–2024 гг.)<sup>19</sup>. В целом Комитет по окружающей среде, здравоохранению и безопасности продуктов питания является самым крупным в системе Европейского парламента, в том числе поэтому и сам институт традиционно имеет репутацию «защитника окружающей среды» [Burns, 2019, pp. 311, 324].

Экологическая ориентация непрофильных партий существенно выросла в последние годы. Например, в своем манифесте к выборам в Европейский парламент 2014 г. Европейский свободный альянс напрямую не ссылаясь на проблему изменения климата. Однако, текст имел косвенно касающиеся его положения, как, например, в развитии возобновляемой энергетики или повышении энергоэффективности. Тогда как в манифесте к 2019 г. фокус партии был направлен уже не на экологическую составляющую энергетической политики, а непосредственно на возросшее в популярности изменение климата. Хотя другие экологические направления не сильно, но также увеличили свое присутствие в тексте к выборам 2019 г.<sup>20</sup>

Европейская комиссия в отличие от Совета ЕС и Европейского парламента представляет интересы самого союза, являясь классическим примером наднационального участия и контроля. Под экологию отведены сразу два ее генеральных директората: по охране окружающей среды и по климатическим действиям. Помимо этого, их деятельность координируют европейские комиссары по аналогичным тематическим направлениям. Предполагается, что в соответствии со ст. 245 ДФЕС «государства-члены должны уважать их (членов Комиссии) независимость и не пытаться влиять в процессе выполнения своих задач»<sup>21</sup>. В то же время, работа в Европейской комиссии не является препятствующим фактором для членства в той или иной партии. Хотя в партийном контексте наднациональный характер института можно проследить, например, на дебатах ведущих кандидатов от партий на пост Президента

<sup>14</sup> *European Parliament* (2021). MEPs. Режим доступа: <https://www.europarl.europa.eu/meps/en/search/advanced?name=&groupCode=&countryCode=DE&bodyType=ALL> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>15</sup> *European Parliament* (2019). 2019 European election results. Germany. Режим доступа: <https://www.europarl.europa.eu/election-results-2019/en/national-results/germany/2019-2024/> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>16</sup> *European Greens* (2021). Member Parties. Режим доступа: <https://europeangreens.eu/map> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>17</sup> *European Parliament* (2021). MEPs. Environment, Public Health and Food Safety. Режим доступа: <https://www.europarl.europa.eu/meps/en/search/advanced?name=&groupCode=&countryCode=DE&bodyType=COM&bodyCode=ENVI> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>18</sup> *European Parliament* (2021). Rules of Procedure of the European Parliament. 9th parliamentary term – September 2021. Rule 209 (2). Режим доступа: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/lastrules/TOC\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/lastrules/TOC_EN.html) (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>19</sup> *VoteWatch Europe* (2021). Climate: How Do MEPs Vote? : Special report on climate. Режим доступа: <https://www.votewatch.eu/blog/wp-content/uploads/2021/04/VoteWatch-special-report-on-climate-3-May.pdf> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>20</sup> *Lisenkova A.* (2021). The Influence of Environmental Agenda on the Evolution of the European Free Alliance // 27th International Conference of Europeanists. Europe's Past, Present, and Future: Utopias and Dystopias. Reykjavik. (unpublished).

<sup>21</sup> Consolidated Version of the Treaty on the Functioning of the European Union, C 202/47, Art. 245 // EUR-Lex. Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT> (дата обращения: 30.07.2021).

Европейской комиссии, где они представляют не национальные, а европейские партии<sup>22</sup>.

Дополнительно к основным трем институтам для большей информационной координации и глубокого вовлечения различных категорий граждан и федеральных земель функционирует ряд вспомогательных структур. По части сбора и обработки материалов, а также иной научно-технической поддержки, осуществляют свою деятельность Европейское агентство по окружающей среде<sup>23</sup> и Европейское химическое агентство<sup>24</sup>.

Германия также представлена и в двух консультационных органах. Соответственно, в Комитете регионов, где формируемая с учетом политического, географического и регионального принципов квота позволяет иметь одну из самых многочисленных делегаций представителей своих субъектов из всех государств – членов ЕС, 24 представителя и столько же заместителей. Согласно правилам процедуры, они должны быть служащими региональных властей<sup>25</sup>. Здесь 8 из них заняты в тематической Комиссии по окружающей среде, изменению климата и энергетике<sup>26</sup>. Комитет регионов, как и Европейский парламент, состоит из политических групп, формируемых европейскими и национальными партиями. Однако названия и идеологическая структура их групп не совпадает. В частности, «Идентичность и демократия» и «Левые в Европейском парламенте – ЕОЛ/ЛЗС» не имеют собственных групп в Комитете регионов, тогда как Европейская партия зеленых и Европейский свободный альянс разделены. Несмотря на критику от Европейского свободного альянса в адрес национального уровня власти, многие позиции двух партий не противоречат друг другу и позволяют им гармонично сотрудничать в Европейском парламенте. Так, идея «Европы наций» коррелирует

с экологическими ценностями, ввиду их более благоприятного продвижения именно на глобальном или наднациональном уровне<sup>27</sup>. Однако, учитывая общеполитическую региональную направленность Европейского свободного альянса, подобное разделение («Зеленые» и Европейский альянс) именно в Комитете регионов выглядит логичным.

Гражданское общество представлено в Экономическом и социальном комитете, включающем в себя работодателей, работников и другие заинтересованные стороны гражданского общества. Среди 24 тематических направлений традиционно выделены окружающая среда и вопросы климата<sup>28</sup>. Несмотря на схожесть многих положений в деятельности двух консультационных структур, в отличие от Комитета регионов, Экономический и социальный комитет более независим<sup>29</sup>. Его группы основаны не по партийному принципу, а на основе трех представляемых ими категорий (работодатели, работники и другие заинтересованные стороны гражданского общества)<sup>30</sup>.

На федеральном уровне, согласно ст. 76 п. 1 Основного закона ФРГ, правом законодательной инициативы обладают парламент – Бундестаг, представляющий земли Бундесрат и Федеральное правительство<sup>31</sup>. Чаще всего данное право использует последнее<sup>32</sup>. Принимает решения Бундестаг, хотя

<sup>22</sup> *European Commission* (2019). Debate of the candidates for the presidency of the European Commission – EU Elections 2019 [video]. Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=c8WBM9ZAmTk> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>23</sup> *European Environment Agency* (2021). About EEA. Режим доступа: <https://www.eea.europa.eu/about-us> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>24</sup> *European Chemical Agency* (2021). Mission of ECHA. Режим доступа: <https://echa.europa.eu/about-us/who-we-are/mission> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>25</sup> Rules of Procedure, dated on January 31, 2014. L 65/41. Rule 2 // *European Committee of the Regions*. Режим доступа: <https://cor.europa.eu/en/members/Documents/CoR-Rules-of-Procedure-EN.pdf> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>26</sup> *European Committee of the Regions* (2021). Members. Режим доступа: [https://cor.europa.eu/en/members/Pages/default.aspx?Country=Germany&Commission=ENVE%20\(Commission%20for%20Environment,%20Climate%20change%20and%20Energy\)](https://cor.europa.eu/en/members/Pages/default.aspx?Country=Germany&Commission=ENVE%20(Commission%20for%20Environment,%20Climate%20change%20and%20Energy)) (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>27</sup> *Lisenkova A.* (2021). The Influence of Environmental Agenda on the Evolution of the European Free Alliance // 27th International Conference of Europeanists. Europe's Past, Present, and Future: Utopias and Dystopias. Reykjavík. (unpublished).

<sup>28</sup> *European Economic and Social Committee* (2021). About. Режим доступа: <https://www.eesc.europa.eu/en/about> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>29</sup> Rules of Procedure and Code of Conduct of the Members of the EESC, dated on January 28, 2021. Rule 1 (3) // *European Economic and Social Committee*. Режим доступа: <https://www.eesc.europa.eu/en/about/rules/rules-procedure-and-code-conduct-members-eesc-march-2019> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>30</sup> *European Economic and Social Committee* (2021). Members & Groups. Режим доступа: <https://www.eesc.europa.eu/en/members-groups> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>31</sup> Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23. Mai 1949. Art. 76. [Основной закон Федеративной Республики Германия от 23.05.1949. Ст. 76] // *Bundesministeriums der Justiz und für Verbraucherschutz* [Федеральное министерство юстиции и защиты прав потребителей]. Режим доступа: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>32</sup> *Bundeszentrale für politische Bildung* [Федеральное агентство по гражданскому образованию] (2021). Gesetzgebung [Законодательство]. Режим доступа: <https://www.bpb.de/nachschlagen/lexika/pocket-politik/16426/gesetzgebung#:~:text=In%20Deutschland%20beschlie%C3%9Fen%20Bundestag%20und,Bundesrat%20oder%20von%20der%20Bundesregierung> (дата обращения: 26.07.2021).

в ряде случаев требуется одобрение Бундесрата (вопросы конституционных изменений, организационного или административного суверенитета земель, а также их бюджета)<sup>33, 34</sup>. На земельном уровне помимо аналогичной возможности у правительства и парламента (ландтага или бюргершафта в Бремене и Гамбурге) правом законодательной инициативы также обладает народ. На примере Конституции наиболее экологически ориентированной федеральной земли, Баден-Вюртемберга, в большинстве случаев, после прохождения всех необходимых процедурных моментов в виде дебатов, работы в комитетах с целью выработки рекомендаций и консультаций, осуществляется голосование в ландтаге. В отдельных случаях возможно использование референдума<sup>35, 36</sup>.

С институциональной точки зрения на обоих уровнях власти существуют профильные министерства, чьи главы входят в состав правительств своего уровня. На федеральном уровне это уже упомянутая С. Шульце, возглавляющая Федеральное министерство окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности. В свою очередь, на земельном уровне, в Баден-Вюртемберге полномочия разделены между двумя министерствами. Это Министерство окружающей среды, климата и энергетики, возглавляемое с 2021 г. Т. Валькер<sup>37</sup> и Министерство продовольствия, сельских районов и защиты потреби-

телей (ответственное прежде всего за сохранение биоразнообразия), возглавляемое с 2016 г. П. Хауком. Если на национальном уровне, как уже упоминалось, все министры являются либо представителями ХДС/ХСС, либо СДПГ (как в случае С. Шульце), то на субнациональном уровне партийное представительство варьируется от земли к земле в зависимости от результатов земельных выборов. Например, в Баден-Вюртемберге действует «зелено-черная» коалиция «Союза 90 / Зеленые» и Христианско-демократического союза Германии. Так, Т. Валькер представляет «зеленых», а П. Хаук христианских демократов<sup>38</sup>.

Вспомогательную техническую деятельность, прежде всего по сбору и обработке материала, разработке рекомендаций и другим научно-техническим аспектам, реализуют федеральные агентства по окружающей среде, охране природы, радиационной защите и безопасности захоронения ядерных отходов. Они находятся в подчинении у профильного министерства<sup>39</sup>. На земельном уровне аналог подобной вспомогательной структуры, находящейся под надзором Министерства окружающей среды, — Государственный институт окружающей среды Баден-Вюртемберга<sup>40</sup>.

Федеральный и земельный парламента, контролируемые правительства на своих уровнях, состоят из фракций и также работают на комитетной основе. Их экологические измерения аналогичны Европейскому парламенту, хотя и не всегда представляемые партии имеют схожий пропорциональный вес на всех трех уровнях власти. На федеральных выборах 2017 г. партия «Союз 90 / Зеленые» получила 67 мест из 709 возможных, что является шестым и последним местом из прошедших в созыв партий или блоков партий. При этом другие экологические партии, такие как Экологическая демократическая партия, Партия за труд, верховенство закона, защиту животных, продвижение элиты и демократическую

<sup>33</sup> Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23. Mai 1949. Art. 77. [Основной закон Федеративной Республики Германия от 23.05.1949. Ст. 77] // Bundesministerien der Justiz und für Verbraucherschutz [Федеральное министерство юстиции и защиты прав потребителей]. Режим доступа: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>34</sup> Bundesrat [Федеральный совет] (2021). Zustimmung und Einspruchsgesetze [Законы о согласии и возражении]. Режим доступа: <https://www.bundesrat.de/DE/aufgaben/gesetzgebung/zust-einspr/zust-einspr-node.html> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>35</sup> Landtag von Baden-Württemberg [Парламент земли Баден-Вюртемберг] (2021). Gesetzgebung [Законодательство]. Режим доступа: <https://www.landtag-bw.de/home/der-landtag/parlament/gesetzgebung.html> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>36</sup> Verfassung des Landes Baden-Württemberg, vom 11. November 1953, mit Änderungen und Ergänzungen vom 01. Dezember 2015. Arts. 59–61 [Конституция земли Баден-Вюртемберг от 11.11.1953 (с изменениями и дополнениями от 01.12.2015). Ст. 59–61] // Landeszentrale für politische Bildung Baden-Württemberg [Национальное агентство по гражданскому образованию земли Баден-Вюртемберг]. Режим доступа: <https://www.lpb-bw.de/bwverf/bwverf.htm#Gesetzgebung> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>37</sup> Ministerium für Umwelt, Klima und Energiewirtschaft Baden-Württemberg [Министерство охраны окружающей среды, климата и энергетического менеджмента земли Баден-Вюртемберг] (2021). Ministerin [Министр].

Режим доступа: <https://um.baden-wuerttemberg.de/de/ministerium/ministerin/> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>38</sup> Ministerium für Ernährung, Ländlichen Raum und Verbraucherschutz Baden-Württemberg [Министерство продовольствия, сельских территорий и защиты прав потребителей земли Баден-Вюртемберг] (2021). Der Minister [Министр]. Режим доступа: <https://mlr.baden-wuerttemberg.de/de/unser-haus/der-minister/> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>39</sup> Bundesamt für Naturschutz [Федеральное агентство по охране природы]. Режим доступа: <https://naturdetektive.bfn.de/lexikon/naturschutz/bundesamt-fuer-naturschutz.html> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>40</sup> Landesanstalt für Umwelt Baden-Württemberg [Государственный институт окружающей среды земли Баден-Вюртемберг] (2021). Organisation [Организация]. Режим доступа: <https://www.lubw.baden-wuerttemberg.de/organisation> (дата обращения: 30.07.2021).

инициативу на низовом уровне, Партия защиты животных и Альянс защиты животных, мест не получили<sup>41</sup>. Подобный перевес в пользу одной экологически ориентированной партии закономерен, ввиду ассоциации немецким населением преимущественно именно партии «Союз 90 / Зеленые» с заботой о климате (самой популярной экологической теме) [Власов, 2019].

На земельном уровне ситуация отличается. Во-первых, другие экологические партии также не представлены ни в одном земельном парламенте<sup>42</sup>. Во-вторых, на выборах 2021 г. в Баден-Вюртемберге, как и в 2016 г., формирующая фракцию «Зеленые» партия «Союз 90 / Зеленые» заняла первое место, получив 58 из 154 мест, в очередной раз обогнав даже традиционного государственного лидера последних лет, Христианско-демократический союз Германии<sup>43</sup>. Для сравнения, это единственное первое место среди всех федеральных земель, хотя только в двух случаях партия не вошла в земельные парламенты (в Мекленбурге Передней-Померании<sup>44</sup> и Сааре<sup>45</sup>). При этом обе сравнительно бедные для среднего уровня Германии земли проводили последние выборы достаточно давно, еще в 2016 г. и 2017 г. Тогда как динамика уже прошедших выборов в 2021 г. в землях Баден-Вюртемберг, Рейнланд-Пфальц и Саксония-Анхальт, даже учитывая их разный уровень экономического развития, показала прирост для «зеленых» во всех трех случаях.

<sup>41</sup> *Der Bundeswahlleiter* [Федеральный уполномоченный по выборам] (2017). Bundestagswahl 2017: Endgültiges Ergebnis [Федеральные выборы 2017: окончательные результаты]. Режим доступа: [https://www.bundeswahlleiter.de/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2017/34\\_17\\_endgueltiges\\_ergebnis.html](https://www.bundeswahlleiter.de/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2017/34_17_endgueltiges_ergebnis.html) (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>42</sup> *Der Bundeswahlleiter* [Федеральный уполномоченный по выборам] (2021). Landtagswahlen [Выборы в парламенты федеральных земель]. Режим доступа: <https://www.bundeswahlleiter.de/service/landtagswahlen.html> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>43</sup> *Landtag von Baden-Württemberg* [Парламент земли Баден-Вюртемберг] (2021). Abgeordnete [Депутаты]. Режим доступа: <https://www.landtag-bw.de/home/der-landtag/abgeordnete.html> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>44</sup> *Der Bundeswahlleiter* [Федеральный уполномоченный по выборам] (2016). Ergebnis der 7. Wahl zum Landtag in Mecklenburg-Vorpommern am 4. September 2016 [Результаты 7-х выборов в парламента Мекленбурга-Передней Померании 4 сентября 2016 г.]. Режим доступа: <https://www.bundeswahlleiter.de/service/landtagswahlen/land-13.html> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>45</sup> *Der Bundeswahlleiter* [Федеральный уполномоченный по выборам] (2017). Ergebnis der 16. Wahl zum Landtag im Saarland am 26. März 2017 [Результаты 16-х выборов в парламент земли Саар 26 марта 2017 г.]. Режим доступа: <https://www.bundeswahlleiter.de/service/landtagswahlen/land-10.html> (дата обращения: 30.07.2021).

Экологические комитеты также существуют в обоих парламентах. На федеральном уровне это Комитет по окружающей среде, охране природы и ядерной безопасности. Он функционирует наряду с перечнем других комитетов, которых в Бундестаге свыше 20, имея в своем составе 39 депутатов от всех представленных в парламенте фракций<sup>46</sup>. На земельном уровне (в Баден-Вюртемберге) это Комитет по окружающей среде, климату и энергетике, один из 16 тематических комитетов, насчитывающий 22 депутата<sup>47</sup>. Некоторые экологические аспекты в случае смежных вопросов могут рассматриваться и в других комитетах как, например, в Комитете по экономике и энергетике в случае Бундестага<sup>48</sup>.

Объединяющее звено для федерации и земель — Бундесрат, который согласно ст. 51 п. 2 Основного закона предоставляет последним квоты соразмерно численности населения. Так, каждая земля может иметь от четырех представителей до шести<sup>49</sup>. Членство земель в данном органе показывает, что самая влиятельная экологическая партия «Союз 90 / Зеленые» фигурирует среди представителей от 11 из 16 федеральных земель, представляя в сумме 15 из 69 человек. Однако не менее важной иллюстрацией является как наличие экологических министров (во всем многообразии наименований данной должности) среди всех представителей или заместителей от всех федеральных земель, так и то, что большая часть из них преимущественно представляет именно «Союз 90 / Зеленые». Это представители земель Бремен, Гессен, Рейнланд-Пфальц, Саксония, Саксония-Анхальт, Тюрингия; заместители от земель

<sup>46</sup> *Deutscher Bundestag* [Бундестаг Германии] (2021). Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit [Комитет по окружающей среде, охране природы и ядерной безопасности]. Режим доступа: <https://www.bundestag.de/umwelt> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>47</sup> *Landtag von Baden-Württemberg* [Парламент земли Баден-Вюртемберг] (2021). Ausschuss für Umwelt, Klima und Energiewirtschaft [Комитет по окружающей среде, климату и энергетике]. Режим доступа: <https://www.landtag-bw.de/home/der-landtag/gremien/ausschusse/ausschuss-fur-umwelt-klima-und-e.html> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>48</sup> *Abgeordnetenwatch.de* (2021). Ausschuss für Wirtschaft und Energie [Комитет по экономике и энергетике]. Режим доступа: <https://www.abgeordnetenwatch.de/bundestag/19/ausschuesse/ausschuss-fuer-wirtschaft-und-energie> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>49</sup> Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23. Mai 1949. Art. 51. [Основной закон Федеративной Республики Германия от 23.05.1949. Ст. 51] // Bundesministeriums der Justiz und für Verbraucherschutz [Федеральное министерство юстиции и защиты прав потребителей]. Режим доступа: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html> (дата обращения: 30.07.2021).

Баден-Вюртемберг, Берлин, Бранденбург, Гамбург и Шлезвиг-Гольштейн. Знаменательно, что второе место по количеству экологических министров занимает достаточно влиятельная СДПГ, европейская аффилиация которого уже была отмечена выше, как «защитник» климата. Членами СДПГ являются представитель от Нижней Саксонии и два заместителя от Мекленбурга-Передней Померании и Саара. «Свободных избирателей» представляет только один человек от Баварии и один заместитель Северного Рейна-Вестфалии – Христианско-демократический союз Германии<sup>50</sup>.

**Влияние партийной идеологии на климатическое направление многоуровневого экологического управления (на примере целевых показателей по сокращению выбросов парниковых газов) / The influence of party ideology on the climate direction of multi-level environmental governance (using greenhouse gas emission reduction targets as an example)**

Институциональная многоуровневая структура предоставляет партиям уникальную возможность политического участия на всех трех основных уровнях власти. Как уже упоминалось, основными и самыми крупными партиями в Германии, стабильно входящими в парламенты федерального и земельного уровней, являются блок ХДС/ХСС, СДПГ, «Альтернатива для Германии», СвДП, «Левая» партия и «Союз 90 / Зеленые». За исключением АдГ, все они также являются членами европейских партий. Так, ХДС/ХСС входит в ЕНП, СДПГ в ПЕС, СвДП в Альянс либералов и демократов за Европу, «Левая» в Партию европейских левых и «Союз 90 / Зеленые» в Европейскую партию зеленых. В свою очередь, «Альтернатива для Германии» тесно сотрудничает с национальными партиями – членами Партии идентичности и демократии, а также другими национальными партиями без европейской аффилиации, состоящими в политической группе «Идентичность и демократия». Хотя в своей программе к выборам в Европейский парламент 2019 г. АдГ призывала к «немедленной приостановке партийного финансирования (Германией) на европейском уровне»<sup>51</sup>.

<sup>50</sup> *Bundesrat [Федеральный совет]* (2021). Mitglieder des Bundesrates [Члены Федерального совета]. Режим доступа: [https://www.bundesrat.de/DE/bundesrat/mitglieder/mitglieder-node.html?cms\\_param3=Alle&cms\\_param1=state-1](https://www.bundesrat.de/DE/bundesrat/mitglieder/mitglieder-node.html?cms_param3=Alle&cms_param1=state-1) (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>51</sup> *Alternative für Deutschland [Альтернатива для Германии]* (2019). Europawahlprogramm: Programm der Alternative für Deutschland für die

Несмотря на общий тренд на экологизацию курсов партий, их риторика часто основана на различных приоритетах. Преимущественно все шесть партий поддерживают экологические инициативы на разных уровнях управления, интерпретируя их через призму собственных идеологических особенностей. В таких направлениях, как необходимость инноваций, развитие инфраструктуры, экологизация сельского хозяйства, различные меры по защите животных (например, транспортировка, лечение, разведение или убой), циркулярная экономика, создание инфраструктуры и «зеленых» рабочих мест у партий достаточно близкие программные взгляды. В то же время, многое из перечисленного раскрывается через привязку к наиболее популярному климатическому направлению экологической политики. Кроме того, его наибольшая программная проработанность способствует существованию по основным пунктам ряда разногласий, основанных не только на разнице предпочитаемых целевых показателей.

Наиболее радикальной позиции придерживается «Альтернатива для Германии», находящаяся на крайне правом фланге партийной системы Германии. Партия не разделяет европейского и немецкого энтузиазма по борьбе с изменением климата, обуславливая это научной недоказанностью влияния на него человека [Forchtner, 2019]. Это влечет за собой призывы к отказу от Парижского соглашения, европейской «Зеленой сделки», атомной и угольной энергетики, транспортных ограничений, Системы торговли выбросами и др.<sup>52</sup>. Настолько, насколько это возможно, наиболее близкую идеологическую позицию к АдГ занимает СвДП. Последняя во многом согласна с критикой отказа от угольной и атомной энергетики, несмотря на свое участие в принятии решения о прекращении использования атомных электростанций в период «черно-желтой коалиции». Ключевое отличие от «Альтернативы для Германии» в том, что стимулом для подобной риторики является не отрицание

Wahl zum 9. Europäischen Parlament 2019 [Европейская предвыборная программа: Программа Альтернативы для Германии на выборах в Европейский парламент 9-го созыва 2019 г.]. Режим доступа: [https://www.afd.de/wp-content/uploads/sites/111/2019/03/AfD\\_Europawahlprogramm\\_A5-hoch\\_web\\_150319.pdf](https://www.afd.de/wp-content/uploads/sites/111/2019/03/AfD_Europawahlprogramm_A5-hoch_web_150319.pdf) (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>52</sup> *Alternative für Deutschland [Альтернатива для Германии]* (2021). Deutschland. Aber normal: Programm der Alternative für Deutschland für die Wahl zum 20. Deutschen Bundestag [Германия. Только нормальная: Программа Альтернативы для Германии на выборах в 20-й немецкий Бундестаг]. Режим доступа: <https://www.afd.de/wahlprogramm/> (дата обращения: 30.07.2021).

антропогенного влияния, а экономические приоритеты. Партия признает изменения климата и настаивает на использовании Системы торговли выбросами, которая в наибольшей степени способствует не плановой, а социальной рыночной экономике<sup>53</sup>. В связи с этим СвДП также призывает к применению к возобновляемым источникам энергии правил конкуренции<sup>54</sup>. Более климатически ориентированный, чем его партия-член, Альянс либералов и демократов за Европу более осторожен в своих высказываниях. Сформированный помимо СвДП из ряда других национальных партий, он достаточно серьезно подошел к климатической проблеме в кампании 2019 г., среди прочего, обозначив стремление по снижению выбросов парниковых газов сразу на 55 %, несмотря на установленный на тот момент европейский целевой показатель в 40 %<sup>55</sup>.

Правоцентристский ХДС/ХСС, как и ЕНП на национальном уровне, традиционно лидирует на национальном и в ряде случаев субнациональном уровне власти. Как следствие, он ставит перед Германией и ЕС достаточно близкие к текущему курсу цели, типа превращения Европы в «первый нейтральный континент» к 2050 г. Причем, на национальном уровне данное преобразование должно произойти уже к 2045 г. Для этого Германии предлагается целевой показатель в 65 % к 2030 г. вместо 55 %, принятых ЕС. Кроме того, поддерживается расширение европейской Системы торговли выбросами на транспортный и отопительный секторы<sup>56</sup>. Как партнер по коалиции СДПГ, разделяет стремления блока ХДС/ХСС достичь «климатической нейтральности» к 2045 г., ставя аналогичную промежуточную цель по сокращению выбросов, поддерживая отказ

угольной и атомной энергетики, а также расширение Системы торговли выбросами при условии отмены доплаты за электроэнергию<sup>57</sup>. Так у СДПГ, как и у ПЕС, можно проследить более тесное переплетение социального и экологического. Здесь можно сослаться на тезис европейской партии, что нужно «обеспечить социальный и экологический прогресс, не оставляя ни одного человека и ни одной территории позади в зеленых и цифровых переходах», а «выбросы CO<sub>2</sub> должны облагаться налогом по всему ЕС социально справедливым образом»<sup>58</sup>.

Наиболее экологически ориентированный «Союз 90 / Зеленые» возводит климатический кризис в ранг «истинного кризиса человечества», предлагая закрепить как положения Парижского соглашения, так и отказ от атомной энергетики в Основном законе страны. Более высокие климатические нормативы прослеживаются в стремлении сократить выбросы сразу на 70 % к 2030 г., а достигнуть национальной «климатической нейтральности» к 2035 г. Данные меры предполагается реализовывать в рамках социально-экологической рыночной экономики, при расширенной и реформированной Системе торговли выбросами с учетом сокращения эмиссионных сертификатов и удаления их избытка с рынка, с опорой на энергию солнца и ветра и при отсутствии «социального дисбаланса»<sup>59</sup>. «Европейские зеленые» в 2019 г. обозначили те же приоритеты по отказу от угля к 2030 г., а также прекращение субсидий ядерных и ископаемых субсидий «прямо сейчас»<sup>60</sup>. Более высокие показатели, чем у «Союза 90 / Зеленые» только у «Левой» партии, расположенной на крайне левом идеологическом фланге в Германии. Климатический приори-

<sup>53</sup> *Frei Demokraten* [Свободные демократы] (2021). Nie gab es mehr zu tun: Das Programm der Freien Demokraten zur Bundestagswahl 2021 [Никогда еще не было так много дел: Предвыборная программа Свободных демократов на федеральных выборах 2021 г.]. Режим доступа: [https://www.fdp.de/sites/default/files/2021-06/FDP\\_Programm\\_Bundestagswahl2021\\_1.pdf](https://www.fdp.de/sites/default/files/2021-06/FDP_Programm_Bundestagswahl2021_1.pdf) (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>54</sup> *Frei Demokraten* [Свободные демократы] (2021). Energie [Энергетика]. Режим доступа: <https://www.fdp.de/position/energie> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>55</sup> *Alliance of Liberals and Democrats for Europe* (2018). Freedom, opportunity, prosperity: the Liberal vision for the future of Europe: Manifesto. Режим доступа: [https://d3n8a8pro7vhmxc.cloudfront.net/aldeparty/pages/1590/attachments/original/1594139136/2019\\_freedom\\_opportunity\\_prosperity\\_the\\_liberal\\_vision\\_for\\_the\\_future\\_of\\_europe\\_0\\_%281%29.pdf?1594139136](https://d3n8a8pro7vhmxc.cloudfront.net/aldeparty/pages/1590/attachments/original/1594139136/2019_freedom_opportunity_prosperity_the_liberal_vision_for_the_future_of_europe_0_%281%29.pdf?1594139136) (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>56</sup> *CDU/CSU* (2021). Das Programm für Stabilität und Erneuerung. Gemeinsam für ein modernes Deutschland [Программа стабильности и обновления. Вместе за современную Германию]. Режим доступа: <https://www.csu.de/common/download/Regierungsprogramm.pdf> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>57</sup> *Sozialdemokratische Partei Deutschlands* [Социал-демократическая партия Германии] (2021). Aus Respect vor deiner Zukunft: Das Zukunftsprogramm der SPD [Из уважения к вашему будущему: Программа будущего СДПГ]. Режим доступа: <https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Beschluesse/Programm/SPD-Zukunftsprogramm.pdf> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>58</sup> *Party of European Socialists* (2019). A New Social Contract for Europe: PES Manifesto 2019. Режим доступа: [https://www.pes.eu/export/sites/default/galleries/Documents-gallery/PES-Manifesto-2019\\_EN.pdf\\_2063069299.pdf](https://www.pes.eu/export/sites/default/galleries/Documents-gallery/PES-Manifesto-2019_EN.pdf_2063069299.pdf) (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>59</sup> *Bündnis 90 / Die Grünen* [Союз 90 / Зеленые] (2021). Deutschland. Alles ist drin. Bundestagswahlprogramm 2021 [Германия. Все внутри. Программа выборов в Бундестаг 2021 г.]. Режим доступа: [https://cms.gruene.de/uploads/documents/Wahlprogramm-DIE-GRUENEN-Bundestagswahl-2021\\_barrierefrei.pdf](https://cms.gruene.de/uploads/documents/Wahlprogramm-DIE-GRUENEN-Bundestagswahl-2021_barrierefrei.pdf) (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>60</sup> *European Greens* (2019). Time to renew the promise of Europe: Manifesto 2019. Режим доступа: [https://europeangreens.eu/files/Adopted%20EGP%20priorities%20for%202019\\_EN.pdf](https://europeangreens.eu/files/Adopted%20EGP%20priorities%20for%202019_EN.pdf) (дата обращения: 30.07.2021).

ритет отражен даже в названии предвыборной программы в Бундестаг 2021 г. «Время действовать. За социальную безопасность, мир и климатическую справедливость!»<sup>61</sup>. При этом, как и Партии европейских левых, «Левой» свойственно стремление соединить социальную справедливость с экологией, тяготея к «эко-социалистическому обществу», обвиняя капитализм в создании экологического кризиса как такового [Wang, Keith, 2020]. Такой симбиоз можно проследить, например, в предложении включить защиту окружающей среды и климата в Основной закон как расширение основных прав. Как и «зеленые» поддерживает включение туда и отказ от ядерной энергетики. Партия предлагает сократить выбросы на 80 % и отказаться от угля к 2030 г., а от атома немедленно, причем, как в Германии, так и Европе и мире. При этом, как и на крайне правом фланге, Система торговли выбросами вызывает сомнения в своей целесообразности и в Германии ее предлагается упразднить совместно с рядом других инициатив и механизмов (например, Законом о возобновляемых источниках энергии)<sup>62</sup>. Подобные амбициозные намерения позволяют национальной и европейской партиям успешно взаимодействовать с национальными «лево-зелеными» партиями в общей политической группе Европейского парламента «Левые в Европейском парламенте – ЕОЛ/ЛЗС».

В 2021 г. в ЕС была установлена цель по сокращению выбросов на 55 %, на что Германия ответила повышением национальной цели до 65 % в виде поправки к Закону о защите климата от 2019 г. Это было необходимо для предполагаемого достижения Германией «климатической нейтральности» к 2045 г.<sup>63</sup>, тогда как отметка в 55 %, прописанная в первоначальной версии закона, позволяла бы достичь ее только к 2050 г.<sup>64</sup>. Хотя в более ранней «Энергетической

концепции 2050» предполагалось, что при снижении к 2030 г. на 55 % к 2050 г. произойдет сокращение только на 80 %<sup>65</sup>. Новые показатели соответствуют продвигаемым перед выборами 2021 г. приоритетам действующей коалиции ХДС/ХСС и СДПГ. Несмотря на то, что и Бундесрат, и Бундестаг в конечном итоге поддержали проект, решение нельзя назвать общим. Так, в Бундестаге представители АдГ, СвДП, «Союза 90 / Зеленые» и «Левой» партии выступили против<sup>66</sup>. В частности, «Альтернатива для Германии» назвала новое решение «еще одним камнем на пути к рабству и бедности»<sup>67</sup>, а «Союз 90 / Зеленые» наоборот оказался недоволен слишком низкой отметкой, вместе предлагаемым им самим 70 % показателем<sup>68</sup>. В то же время, свои коррективы, участвуя в «зелено-черной коалиции», партия пытается внести в Баден-Вюртемберге за счет поправки к земельному Закону

---

с изменениями от 18.08.2021] // Ein Service des Bundesministeriums der Justiz und für Verbraucherschutz sowie des Bundesamts für Justiz [Служба Федерального министерства юстиции и защиты прав потребителей и Федерального ведомства юстиции]. Режим доступа: <https://www.gesetze-im-internet.de/ksg/KSG.pdf> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>65</sup> *Die Bundesregierung* [Федеральное правительство] (2010). Das Energiekonzept 2050 [Энергетическая концепция 2050]. Режим доступа: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/997532/778196/8c6acc2c59597103d1ff9a437acf27bd/infografik-energie-textversion-data.pdf?download=1> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>66</sup> *Deutscher Bundestag* [Бундестаг Германии] (2021). Klimaschutz. Gesetzentwurf der Bundesregierung eines Ersten Gesetzes zur Änderung des Bundes-Klimaschutzgesetzes. Namentliche Abstimmung [Защита климата. Законопроект федерального правительства о первом законе о внесении поправок в Федеральный закон о защите климата. Поименное голосование]. Режим доступа: <https://www.bundestag.de/parlament/plenum/abstimmung/abstimmung?id=747> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>67</sup> *Deutscher Bundestag* [Бундестаг Германии] (2021). Bundestag verschärft das Klimaschutzgesetz [Бундестаг ужесточает закон о защите климата]. Режим доступа: <https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2021/kw25-de-klimaschutzgesetz-846922> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>68</sup> Klimaschutz ist jetzt: Antrag der Abgeordneten Oliver Krischer, Lisa Badum, Dr. Julia Verlinden, Dr. Ingrid Nestle, Christian Kühn (Tübingen), Dr. Bettina Hoffmann, Sylvia Kotting-Uhl, Steffi Lemke, Gerhard Zickenheiner, Harald Ebner, Matthias Gastel, Stefan Gelbhaar, Renate Künast, Lisa Paus, Markus Tressel, Daniela Wagner und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, vom 4. Mai 2021 [Защита климата в настоящее время: Предложение достопочтенных членов Бундестага Оливера Кришера, Лизы Бадум, д-ра Юлии Верлинден, д-ра Ингрид Нестле, Кристиана Кюна (Тюбинген), д-ра Беттины Хоффманн, Сильвии Коттинг-Уль, Штеффи Лемке, Герхарда Цикенхайнера, Харальда Эбнера, Маттиаса Гастеля, Штефана Гельбаара, Ренате Кюнаст, Лизы Паус, Маркуса Тресселя, Даниэлы Вагнер и фракции Союз 90 / Зеленые от 04.05.2021] // Deutscher Bundestag 19. Wahlperiode [Бундестаг Германии. 19 парламентский срок]. Режим доступа: <https://dserver.bundestag.de/btd/19/292/1929294.pdf> (дата обращения: 30.07.2021).

---

<sup>61</sup> *Die Linke* [Левая] (2021). Zeit zu handeln! Für soziale Sicherheit, Frieden und Klimagerechtigkeit: Wahlprogramm zur Bundestagswahl 2021 [Время действовать! За социальное обеспечение, мир и климатическую справедливость: Предвыборная программа для выборов в Бундестаг 2021]. Режим доступа: [https://www.die-linke.de/fileadmin/download/wahlen2021/Wahlprogramm/DIE\\_LINKE\\_Wahlprogramm\\_zur\\_Bundestagswahl\\_2021.pdf](https://www.die-linke.de/fileadmin/download/wahlen2021/Wahlprogramm/DIE_LINKE_Wahlprogramm_zur_Bundestagswahl_2021.pdf) (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>62</sup> Там же.

<sup>63</sup> *Die Bundesregierung* [Федеральное правительство] (2021). Klimaschutzgesetz 2021. Generationenvertrag für das Klima [Закон о защите климата 2021. Договор поколений о климате]. Режим доступа: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/klimaschutz/klimaschutzgesetz-2021-1913672> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>64</sup> Bundes-Klimaschutzgesetz vom 12. Dezember 2019, vom 18. August 2021 geändert worden ist [Федеральный закон о защите климата от 12.12.2019,

о защите климата, нацелившись выйти на «климатическую нейтральность» не к 2045, а к 2040 г.<sup>69</sup>. Данное обстоятельство наглядно иллюстрирует право земель принимать непротиворечащие и более высокие цели, чем на национальном и наднациональном уровнях.

На европейском уровне решение также не было однозначным. Изначально, в 2020 г., Европейская комиссия, которую возглавляет представитель ХДС/ХСС и ЕНП, У. фон дер Ляйен, предложила отметку в 55 %. В процессе обсуждения и голосования в Европейском парламенте представители политических групп «Зеленые – Европейский свободный альянс», «Европейские объединенные левые / Левозеленые Севера», «Обновляя Европу» и Прогрессивный альянс социалистов и демократов посчитали более подходящим показатель в 60 %<sup>70</sup>. Тогда как члены «Идентичности и демократии» и «Европейских консерваторов и реформистов», как и ЕНП, ожидаемо высказались против. После чего проект был передан в Совет, который предпочел сохранить показатель в 55 %<sup>71</sup>. В дальнейшем, после прохождения всех процедурных этапов, именно эта цель и была установлена.

### Заключение / Conclusion

Уникальность партий заключается в возможности их участия в реализации экологической политики на всех трех основных уровнях управления, что не ограничивается строго парламентскими структурами. Помимо Бундестага, а также Европейского и земельных парламентов их представители оказывают влияние на работу других институтов разных уровней. Важным здесь является как рост количества представителей «Союза 90 / Зеленые» в целом и их активное назначение на экологи-

ческие должности в федеральных землях, так и экологизация остальных политических партий, преимущественно находящихся левее центра (например, «Левой» партии). Рассматривая экологическую политику в целом, можно определить, что все партии Германии поддерживают защиту окружающей среды.

Однако вопрос изменения климата вызывает зачастую существенные разногласия, причем, не только в контексте определения итоговых целевых показателей. Например, крайне правая «Альтернатива для Германии» отрицает рукотворность данной проблемы, тогда как «Левая» партия недовольна действующими механизмами, а также ведущим к экологическим проблемам капитализмом. Более того, в некоторых случаях европейская аффилиация более климатически прогрессивна, чем ее национальный член. Здесь можно привести пример Альянса либералов и демократов за Европу и СвДП, а также ПЕС и СДПГ. Однако в последнем случае некоторая сдержанность риторики может быть обусловлена сотрудничеством в коалиции с более влиятельным ХДС/ХСС на национальном уровне, тогда как на наднациональном уровне ПЕС может позволить себе поддерживать левые настроения с более высокими целевыми показателями. Хотя общее экологическое тяготение социал-демократов способствует работе их представителей в качестве профильного министра на национальном уровне и Европейского комиссара на наднациональном уровне.

По аналогии, коалиция с более влиятельным «Союзом 90 / Зеленые» в земле Баден-Вюртемберг подталкивает обычно достаточно климатически сдержанных христианских демократов согласиться с амбициозными планами «зеленых». Пример данной земли был выбран неслучайно. Прежде всего, из-за ее наибольшей экологической ориентации. Кроме того, несмотря на исключительность данной земли, выражающейся в функционировании в ней «Союза 90 / Зеленые» как главной политической силы, тенденции к продолжающемуся росту партии проявляются и в других землях. Они происходят и на национальном уровне, где «зеленые» впервые имеют реальные шансы занять место не ниже второго, потеснив социал-демократов как это уже произошло в делегации Германии на выборах в Европейском парламенте 2019 г. При самом благоприятном раскладе партия может даже претендовать на победу. В случае попадания «Союза 90 / Зеленые» в правящую коалицию, последующие экологические решения страны могут стать еще более прогрессивными.

<sup>69</sup> Gesetzentwurf der Fraktion GRÜNE und der Fraktion der CDU. Gesetz zur Änderung des Klimaschutzgesetzes Baden-Württemberg Art. 1 [Законопроект парламентской группы Зеленые и парламентской группы ХДС. Закон о внесении поправок в нормативно-правовой акт о защите климата земли Баден-Вюртемберг. Ст. 1] // Landtag von Baden-Württemberg 17. Wahlperiode. [Парламент земли Баден-Вюртемберг. 17 Парламентский срок.]. Режим доступа: [https://www.landtag-bw.de/files/live/sites/LTBW/files/dokumente/WP17/Drucksachen/0000/17\\_0521\\_D.pdf](https://www.landtag-bw.de/files/live/sites/LTBW/files/dokumente/WP17/Drucksachen/0000/17_0521_D.pdf) (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>70</sup> Oroschakoff K. (2020). European Parliament backs 2030 emissions cuts of 60 percent // Politico. Режим доступа: <https://www.politico.eu/article/european-parliament-backs-2030-emissions-cuts-of-60-percent/> (дата обращения: 30.07.2021).

<sup>71</sup> Council of the European Union and the European Council (2020). Environment Council, 17 December 2020: Main results. Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/env/2020/12/17/> (дата обращения: 30.07.2021).

Пример принятия нового целевого показателя по выбросам парниковых газов на разных уровнях наглядно показал как возможность заблокировать наиболее влиятельную, но климатически сдержанную, ЕНП на наднациональном уровне, так и зависимость итогового решения от координации с национальными интересами стран. Аналогичное

голосование на национальном уровне показало незначительность альтернативных мнений, когда у правящей коалиции есть единая позиция. Похожая ситуация, но с позитивным экологическим оттенком, складывается и в Баден-Вюртемберге, где «зеленые» и христианские демократы суммарно занимают больше половины мест ландтага.

### Список литературы

- Власов Н.А. (2019). Зеленые в ФРГ: новая “народная партия”? // Современная Европа. Т. 88, №2. С. 118–128. <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope22019118128>
- Böcher M., Töller A. (2016). Umwelt- und Naturschutzpolitik der Bundesländer [Экологическая и природоохранная политика федеральных земель] // Politik in den Bundesländern: zwischen Föderalismusreform und Schuldenbremse [Политика в федеральных землях: между реформой федерализма и долговым тормозом] / Ed. by A. Hildebrandt, F. Wolf. Stuttgart: Springer. Pp. 259–281. [http://doi.org/10.1007/978-3-658-08303-8\\_12](http://doi.org/10.1007/978-3-658-08303-8_12)
- Burns C. (2019). In the eye of the storm? The European Parliament, the environment and the EU’s crises // Journal of European Integration. V. 41, No. 3. Pp. 311–327. <https://doi.org/10.1080/07036337.2019.1599375>
- De Melo Cartaxo T. (2018). Environmental subsidiarity in the EU: or halfway to green federalism? // Perspectives on Federalism. V. 10, No. 3. Pp. 303–324.
- De Sadeleer N. (2012). Principle of subsidiarity and the EU environmental policy // Journal for European Environmental and Planning Law. V. 9, No 2. Pp. 63–70. <https://doi.org/10.1163/187601012X632256>
- Forchtner B. (2019). Climate change and the far right // Wiley interdisciplinary reviews: Climate Change. V. 10, No. 5. Art. e604. <https://doi.org/10.1002/wcc.604>
- Gløersen E., Lähteenmäki-Smith K., Dubois A. (2012). Polycentricity in transnational planning initiatives: ESDP applied or ESDP reinvented? // European Territorial Governance. Ed. by W. Zonneveld, J. de Vries, L. Janssen-Jansen. Amsterdam: IOS Press BV. Pp. 237–262.
- Hooghe L., Marks G. (2001). Types of multi-level governance // European Integration online Papers (EIoP), V. 5, No. 11. <https://doi.org/10.2139/ssrn.302786>
- Marks G. (1993). Structural policy and multi-level governance in the EC // The State of the European Community. Vol. 2: The Maastricht debate and beyond / Ed. by A. Cafurny, G. Rosenthal. Harlow: Longman. Pp. 391–411.
- Wang C., Keith D. (2020). The greening of European radical left parties: red and green politics // Journal of Contemporary European Studies. V. 28. No. 4. Pp. 494–513. <https://doi.org/10.1080/14782804.2020.1792280>

### References

- Böcher M., and Töller A. (2016), “Environmental and nature conservation policy of the federal states” [“Umwelt- und Naturschutzpolitik der Bundesländer”], *The Politics of the Federal States: between Federalism Reform and Debt Brake [Die Politik der Bundesländer: zwischen Föderalismusreform und Schuldenbremse]*, Ed. by A. Hildebrandt and F. Wolf, Springer, Stuttgart, Deutschland, pp. 259–281. (In German).
- Burns C. (2019), “In the eye of the storm? The European Parliament, the environment and the EU’s crises”, *Journal of European Integration*, vol. 41, no. 3, pp. 311–327. <https://doi.org/10.1080/07036337.2019.1599375>
- De Melo Cartaxo T. (2018), “Environmental subsidiarity in the EU: or halfway to green federalism?”, *Perspectives on Federalism*, vol. 10, no. 3, pp. 303–324.
- De Sadeleer N. (2012), “Principle of subsidiarity and the EU environmental policy”, *Journal for European Environmental and Planning Law*, vol. 9, no 2, pp. 63–70. <https://doi.org/10.1163/187601012X632256>
- Forchtner B. (2019), “Climate change and the far right”, *Wiley interdisciplinary reviews: Climate Change*, vol. 10, no. 5, art. e604. <https://doi.org/10.1002/wcc.604>
- Gløersen E., Lähteenmäki-Smith K., and Dubois A. (2012), “Polycentricity in transnational planning initiatives: ESDP applied or ESDP reinvented?”, *European Territorial Governance*, Ed. by Z. Zonneveld, J. de Vries and L. Janssen-Jansen, IOS Press BV, Amsterdam, Netherlands, pp. 237–262.
- Hooghe L., and Marks G. (2001), “Types of multi-level governance”, *European Integration online Papers (EIoP)*, vol. 5, no. 11. <https://doi.org/10.2139/ssrn.302786>
- Marks G. (1993), “Structural policy and multi-level governance in the EC”, *The State of the European Community. Vol. 2: The Maastricht Debate and Beyond*, Ed. by A. Cafurny and G. Rosenthal, Longman, Harlow, United Kingdom, pp. 391–411.
- Vlasov N.A. (2019), “The German “Greens”: a new “People’s Party”?”, *Contemporary Europe*, vol. 88, no. 2, pp. 118–128. (In Russian). <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope22019118128>
- Wang C., and Keith D. (2020), “The greening of European radical left parties: red and green politics”, *Journal of Contemporary European Studies*, vol. 28, no. 4, pp. 494–513. <https://doi.org/10.1080/14782804.2020.1792280>

## Translation of front references

- <sup>1</sup> European Governance: A White Paper, dated on July 25, 2001, COM(2001) 428. *European Commission*. Available at: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/DOC\\_01\\_10](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/DOC_01_10) (accessed 30.07.2021).
- <sup>2</sup> The Committee of the Regions' White Paper on multilevel governance, dated on June 17, 2009, 2009/C 211/01, *Publications Office of the European Union*. Available at: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/3cba79fd-2fcd-4fc4-94b9-677bbc53916b/language-en> (accessed 30.07.2021).
- <sup>3</sup> Charter for Multilevel Governance (MLG) in Europe, *European Committee of the Regions*. Available at: <https://web.archive.org/web/20210104225746/https://portal.cor.europa.eu/mlgcharter/Pages/MLG-charter.aspx> (accessed 30.07.2021).
- <sup>4</sup> Good governance and EU regional policy: European Parliament resolution of 14 December 2010 on good governance with regards to the EU regional policy: procedures of assistance and control by the European Commission (2009/2231(INI)), *Publications Office of the European Union*. Available at: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/9de8e637-b63a-11e1-b84a-01aa75ed71a1/language-en> (accessed 30.07.2021).
- <sup>5</sup> Consolidated Version of the Treaty on the Functioning of the European Union, C 202/47, Arts. 2, 4, *EUR-Lex*. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT> (accessed 30.07.2021).
- <sup>6</sup> Basic Law for the Federal Republic of Germany dated on May 23, 1949. Arts. 71, 72, 74 [Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23. Mai 1949. Arts. 71, 72, 74], *Federal Ministry of Justice and Consumer Protection [Bundesministeriums der Justiz und für Verbraucherschutz]*. Available at: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html> (accessed 30.07.2021).
- <sup>7</sup> *Ibid.* Art. 72.
- <sup>8</sup> Consolidated Version of the Treaty on European Union, C 202/13, Art. 5, *EUR-Lex*. Available at: [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2bf140bf-a3f8-4ab2-b506-fd71826e6da6.0023.02/DOC\\_1&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2bf140bf-a3f8-4ab2-b506-fd71826e6da6.0023.02/DOC_1&format=PDF) (accessed 30.07.2021).
- <sup>9</sup> *Ibid.*
- <sup>10</sup> Consolidated Version of the Treaty on the Functioning of the European Union, C 202/47, Arts. 191-192, *EUR-Lex*. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT> (accessed 30.07.2021).
- <sup>11</sup> Council of the European Union (2021), *Environment Council configuration (ENVI)*. Available at: <http://www.consilium.europa.eu/en/council-eu/configurations/env/#> (accessed 30.07.2021).
- <sup>12</sup> The Federal Government (2021), *Svenja Schulze*. Available at: <https://www.bundesregierung.de/breg-en/federal-government/cabinet/svenja-schulze> (accessed 30.07.2021).
- <sup>13</sup> Climate Action Network Europe (2019), *Defenders, Delayers, Dinosaurs: Ranking of EU Political Groups & National Parties on Climate Change*. Available at: [https://caneurope.org/content/uploads/2019/04/MEP\\_Assessment\\_briefing\\_FIN.pdf](https://caneurope.org/content/uploads/2019/04/MEP_Assessment_briefing_FIN.pdf) (accessed 30.07.2021).
- <sup>14</sup> European Parliament (2021), *MEPs*. Available at: <https://www.europarl.europa.eu/meps/en/search/advanced?name=&groupCode=&countryCode=DE&bodyType=ALL> (accessed 30.07.2021).
- <sup>15</sup> European Parliament (2019), *2019 European election results. Germany*. Available at: <https://www.europarl.europa.eu/election-results-2019/en/national-results/germany/2019-2024/> (accessed 30.07.2021).
- <sup>16</sup> European Greens (2021), *Member Parties*. Available at: <https://europeangreens.eu/map> (accessed 30.07.2021).
- <sup>17</sup> European Parliament (2021), *MEPs, Environment, Public Health and Food Safety*. Available at: <https://www.europarl.europa.eu/meps/en/search/advanced?name=&groupCode=&countryCode=DE&bodyType=COM&bodyCode=ENVI> (accessed 30.07.2021).
- <sup>18</sup> European Parliament (2021), *Rules of Procedure of the European Parliament. 9<sup>th</sup> parliamentary term – September 2021*. Rule 209 (2). Available at: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/lastrules/TOC\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/lastrules/TOC_EN.html) (accessed 30.07.2021).
- <sup>19</sup> VoteWatch Europe (2021), *Climate: How Do MEPs Vote?: Special report on climate*. Available at: <https://www.votewatch.eu/blog/wp-content/uploads/2021/04/VoteWatch-special-report-on-climate-3-May.pdf> (accessed 30.07.2021).
- <sup>20</sup> Lisenkova A. (2021), “The Influence of Environmental Agenda on the Evolution of the European Free Alliance”, *27<sup>th</sup> International Conference of Europeanists. Europe's Past, Present, and Future: Utopias and Dystopias*, Reykjavík. (unpublished).
- <sup>21</sup> Consolidated Version of the Treaty on the Functioning of the European Union, C 202/47, Art. 245, *EUR-Lex*. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT> (accessed 30.07.2021).
- <sup>22</sup> European Commission (2019), *Debate of the candidates for the presidency of the European Commission – EU Elections 2019*. [Video]. Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=c8WBM9ZAmTk> (accessed 30.07.2021).
- <sup>23</sup> European Environment Agency (2021), *About EEA*. Available at: <https://www.eea.europa.eu/about-us> (accessed 30.07.2021).
- <sup>24</sup> European Chemical Agency (2021), *Mission of ECHA*. Available at: <https://echa.europa.eu/about-us/who-we-are/mission> (accessed 30.07.2021).
- <sup>25</sup> Rules of Procedure, L 65/41, Rule 2, *European Committee of the Regions*. Available at: <https://cor.europa.eu/en/members/Documents/CoR-Rules-of-Procedure-EN.pdf> (accessed 30.07.2021).

- <sup>26</sup> European Committee of the Regions (2021), *Members*. Available at: [https://cor.europa.eu/en/members/Pages/default.aspx?Country=Germany&Commission=ENVE%20\(Commission%20for%20Environment,%20Climate%20change%20and%20Energy\)](https://cor.europa.eu/en/members/Pages/default.aspx?Country=Germany&Commission=ENVE%20(Commission%20for%20Environment,%20Climate%20change%20and%20Energy)) (accessed 30.07.2021).
- <sup>27</sup> Lisenkova A. (2021), “The Influence of Environmental Agenda on the Evolution of the European Free Alliance”, *27<sup>th</sup> International Conference of Europeanists. Europe’s Past, Present, and Future: Utopias and Dystopias*. Reykjavík. (unpublished).
- <sup>28</sup> European Economic and Social Committee (2021), *About*. Available at: <https://www.eesc.europa.eu/en/about> (accessed 30.07.2021).
- <sup>29</sup> Rules of Procedure and Code of Conduct of the Members of the EESC, dated on January 28, 2021, Rule 1 (3), *European Economic and Social Committee*. Available at: <https://www.eesc.europa.eu/en/about/rules/rules-procedure-and-code-conduct-members-eesc-march-2019> (accessed 30.07.2021).
- <sup>30</sup> European Economic and Social Committee (2021), *Members & Groups*. Available at: <https://www.eesc.europa.eu/en/members-groups> (accessed 30.07.2021).
- <sup>31</sup> Basic Law for the Federal Republic of Germany dated on May 23, 1949. Art. 76 [Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23. Mai 1949. Art. 76], *Federal Ministry of Justice and Consumer Protection [Bundesministeriums der Justiz und für Verbraucherschutz]*. Available at: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html> (accessed 30.07.2021).
- <sup>32</sup> Federal Agency for Civic Education [Bundeszentrale für politische Bildung] (2021), *Legislation [Gesetzgebung]*. Available at: <https://www.bpb.de/nachschlagen/lexika/pocket-politik/16426/gesetzgebung#:~:text=In%20Deutschland%20beschlie%C3%9Fen%20Bundestag%20und,Bundesrat%20oder%20von%20oder%20Bundesregierung> (accessed 26.07.2021).
- <sup>33</sup> Basic Law for the Federal Republic of Germany dated on May 23, 1949. Art. 77 [Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23. Mai 1949. Art. 77], *Federal Ministry of Justice and Consumer Protection [Bundesministeriums der Justiz und für Verbraucherschutz]*. Available at: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html> (accessed 30.07.2021).
- <sup>34</sup> Federal Council [Bundesrat] (2021), *Consent and objection laws [Zustimmungs und Einspruchsgesetze]*. Available at: <https://www.bundesrat.de/DE/aufgaben/gesetzgebung/zust-einspr/zust-einspr-node.html> (accessed 30.07.2021).
- <sup>35</sup> State Parliament of the Baden-Württemberg [Landtag von Baden-Württemberg] (2021), *Legislation [Gesetzgebung]*. Available at: <https://www.landtag-bw.de/home/der-landtag/parlament/gesetzgebung.html> (accessed 30.07.2021).
- <sup>36</sup> Constitution of the State of Baden-Württemberg, dated on November 11, 1953, with amendments and supplements of December 01, 2015, Arts. 59–61 [Verfassung des Landes Baden-Württemberg, vom 11. November 1953, mit Änderungen und Ergänzungen vom 01. Dezember 2015, Arts. 59–61], *National Agency for Civil Education of the Baden-Württemberg [Landeszentrale für politische Bildung Baden-Württemberg]*. Available at: <https://www.lpb-bw.de/bwverf/bwverf.htm#Gesetzgebung> (accessed 30.07.2021).
- <sup>37</sup> Ministry for the Environment, Climate and Energy Sector of Baden-Württemberg [Ministerium für Umwelt, Klima und Energiewirtschaft Baden-Württemberg] (2021), *Minister [Ministerin]*. Available at: <https://um.baden-wuerttemberg.de/de/ministerium/ministerin/> (accessed 30.07.2021).
- <sup>38</sup> Ministry of Food, Rural Affairs and Consumer Protection of Baden-Württemberg [Ministerium für Ernährung, Ländlichen Raum und Verbraucherschutz Baden-Württemberg] (2021), *Minister [Der Minister]*. Available at: <https://mlr.baden-wuerttemberg.de/de/unser-haus/der-minister/> (accessed 30.07.2021).
- <sup>39</sup> Federal Agency for Nature Conservation [Bundesamt für Naturschutz]. Available at: <https://naturdetektive.bfn.de/lexikon/naturschutz/bundesamt-fuer-naturschutz.html> (accessed 30.07.2021).
- <sup>40</sup> State Institute for the Environment of Baden-Württemberg [Landesanstalt für Umwelt Baden-Württemberg] (2021). *Organisation [Organisation]*. Available at: <https://www.lubw.baden-wuerttemberg.de/organisation> (accessed 30.07.2021).
- <sup>41</sup> The Federal Returning Office [Der Bundeswahlleiter] (2017), *Federal election 2017: Final results [Bundestagswahl 2017: Endgültiges Ergebnis]*. Available at: [https://www.bundeswahlleiter.de/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2017/34\\_17\\_endgueltiges\\_ergebnis.html](https://www.bundeswahlleiter.de/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2017/34_17_endgueltiges_ergebnis.html) (accessed 30.07.2021).
- <sup>42</sup> The Federal Returning Office [Der Bundeswahlleiter] (2017), *Regional elections [Landtagswahlen]*. Available at: <https://www.bundeswahlleiter.de/service/landtagswahlen.html> (accessed 30.07.2021).
- <sup>43</sup> State Parliament of Baden-Württemberg [Landtag von Baden-Württemberg] (2021), *Members of State Parliament [Abgeordnete]*. Available at: <https://www.landtag-bw.de/home/der-landtag/abgeordnete.html> (accessed 30.07.2021).
- <sup>44</sup> The Federal Returning Office [Der Bundeswahlleiter] (2016), *Results of the 7<sup>th</sup> election to the Landtag in Mecklenburg-Western Pomerania on 4 September 2016 [Ergebnis der 7. Wahl zum Landtag in Mecklenburg-Vorpommern am 4. September 2016]*. Available at: <https://www.bundeswahlleiter.de/service/landtagswahlen/land-13.html> (accessed 30.07.2021).
- <sup>45</sup> The Federal Returning Office [Der Bundeswahlleiter] (2017), *Results of the 16th election to the Saarland State Parliament on 26 March 2017 [Ergebnis der 16. Wahl zum Landtag im Saarland am 26. März 2017]*. Available at: <https://www.bundeswahlleiter.de/service/landtagswahlen/land-10.html> (accessed 30.07.2021).
- <sup>46</sup> German Bundestag [Deutscher Bundestag] (2021), *Committee on the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety [Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit]*. Available at: <https://www.bundestag.de/umwelt> (accessed 30.07.2021).
- <sup>47</sup> State Parliament of Baden-Württemberg [Landtag von Baden-Württemberg] (2021), *Committee on the Environment, Climate and Energy Management [Ausschuss für Umwelt, Klima und Energiewirtschaft]*. Available at: <https://www.landtag-bw.de/home/der-landtag/gremien/ausschusse/ausschuss-fur-umwelt-klima-und-e.html> (accessed 30.07.2021).

- <sup>48</sup> Abgeordnetenwatch.de (2021), Committee on Economic Affairs and Energy [*Ausschuss für Wirtschaft und Energie*]. Available at: <https://www.abgeordnetenwatch.de/bundestag/19/ausschuesse/ausschuss-fuer-wirtschaft-und-energie> (accessed 30.07.2021).
- <sup>49</sup> Basic Law for the Federal Republic of Germany dated on May 23, 1949. Art. 51 [Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23. Mai 1949. Art. 51], *Federal Ministry of Justice and Consumer Protection* [Bundesministeriums der Justiz und für Verbraucherschutz]. Available at: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html> (accessed 30.07.2021).
- <sup>50</sup> Federal Council [Bundesrat] (2021), *Members of the Federal Council* [Mitglieder des Bundesrates]. Available at: [https://www.bundesrat.de/DE/bundesrat/mitglieder/mitglieder-node.html?cms\\_param3=Alle&cms\\_param1=state-1](https://www.bundesrat.de/DE/bundesrat/mitglieder/mitglieder-node.html?cms_param3=Alle&cms_param1=state-1) (accessed 30.07.2021).
- <sup>51</sup> Alternative for Germany [Alternative für Deutschland] (2019), *European election programme: Programme of the Alternative for Germany for the election to the 9<sup>th</sup> European Parliament 2019* [Europawahlprogramm: Programm der Alternative für Deutschland für die Wahl zum 9. Europäischen Parlament 2019]. Available at: [https://www.afd.de/wp-content/uploads/sites/111/2019/03/AfD\\_Europawahlprogramm\\_A5-hoch\\_web\\_150319.pdf](https://www.afd.de/wp-content/uploads/sites/111/2019/03/AfD_Europawahlprogramm_A5-hoch_web_150319.pdf) (accessed 30.07.2021).
- <sup>52</sup> Alternative for Germany. [Alternative für Deutschland] (2021), *Germany. But Normal: Programme of the Alternative for Germany for the Election to the 20th German Bundestag* [Deutschland. Aber normal: Programm der Alternative für Deutschland für die Wahl zum 20. Deutschen Bundestag]. Available at: <https://www.afd.de/wahlprogramm/> (accessed 30.07.2021).
- <sup>53</sup> Free Democrats [Frei Demokraten] (2021), *There has never been more to do: Election programme of the Free Democrats for the federal elections 2021* [Nie gab es mehr zu tun: Das programm der Freien Demokraten zur Bundestagswahl 2021]. Available at: [https://www.fdp.de/sites/default/files/2021-06/FDP\\_Programm\\_Bundestagswahl2021\\_1.pdf](https://www.fdp.de/sites/default/files/2021-06/FDP_Programm_Bundestagswahl2021_1.pdf) (accessed 30.07.2021).
- <sup>54</sup> Free Democrats [Frei Demokraten] (2021), *Energy* [Energie]. Available at: <https://www.fdp.de/position/energie> (accessed 30.07.2021).
- <sup>55</sup> Alliance of Liberals and Democrats for Europe (2018), *Freedom, Opportunity, Prosperity: the Liberal Vision for the Future of Europe: Manifesto*. Available at: [https://d3n8a8pro7vhmx.cloudfront.net/aldeparty/pages/1590/attachments/original/1594139136/2019\\_freedom\\_opportunity\\_prosperity\\_the\\_liberal\\_vision\\_for\\_the\\_future\\_of\\_europe\\_0\\_%281%29.pdf?1594139136](https://d3n8a8pro7vhmx.cloudfront.net/aldeparty/pages/1590/attachments/original/1594139136/2019_freedom_opportunity_prosperity_the_liberal_vision_for_the_future_of_europe_0_%281%29.pdf?1594139136) (accessed 30.07.2021).
- <sup>56</sup> CDU/CSU (2021), *The Programme for Stability and Renewal. Together for a modern Germany* [Das Programm für Stabilität und Erneuerung. Gemeinsam für ein modernes Deutschland]. Available at: <https://www.csu.de/common/download/Regierungsprogramm.pdf> (accessed 30.07.2021).
- <sup>57</sup> Social Democratic Party of Germany [Sozialdemokratische Partei Deutschlands] (2021), *Out of respect for your future: The SPD's Programme for the Future* [Aus Respect vor deiner Zukunft: Das Zukunftsprogramm der SPD]. Available at: <https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Beschluesse/Programm/SPD-Zukunftsprogramm.pdf> (accessed 30.07.2021).
- <sup>58</sup> Party of European Socialists (2019), *A New Social Contract for Europe: PES Manifesto 2019*. Available at: [https://www.pes.eu/export/sites/default/.galleries/Documents-gallery/PES-Manifesto-2019\\_EN.pdf\\_2063069299.pdf](https://www.pes.eu/export/sites/default/.galleries/Documents-gallery/PES-Manifesto-2019_EN.pdf_2063069299.pdf) (accessed 30.07.2021).
- <sup>59</sup> Alliance 90/The Greens [Bündnis 90/Die Grünen] (2021), *Germany. Everything is in it. Bundestag Election Programme 2021* [Deutschland. Alles ist drin. Bundestagswahlprogramm 2021]. Available at: [https://cms.gruene.de/uploads/documents/Wahlprogramm-DIE-GRUENEN-Bundestagswahl-2021\\_barrierefrei.pdf](https://cms.gruene.de/uploads/documents/Wahlprogramm-DIE-GRUENEN-Bundestagswahl-2021_barrierefrei.pdf) (accessed 30.07.2021).
- <sup>60</sup> *European Greens* (2019), *Time to renew the promise of Europe: Manifesto 2019*. Available at: [https://europeangreens.eu/sites/europeangreens.eu/files/Adopted%20EGP%20priorities%20for%202019\\_EN.pdf](https://europeangreens.eu/sites/europeangreens.eu/files/Adopted%20EGP%20priorities%20for%202019_EN.pdf) (accessed 30.07.2021).
- <sup>61</sup> The Left [Die Linke] (2021), *Time to act! For social security, peace and climate justice: Election programme for the Bundestag elections 2021* [Zeit zu handeln! Für soziale Sicherheit, Frieden und Klimagerechtigkeit: Wahlprogramm zur Bundestagswahl 2021]. Available at: [https://www.die-linke.de/fileadmin/download/wahlen2021/Wahlprogramm/DIE\\_LINKE\\_Wahlprogramm\\_zur\\_Bundestagswahl\\_2021.pdf](https://www.die-linke.de/fileadmin/download/wahlen2021/Wahlprogramm/DIE_LINKE_Wahlprogramm_zur_Bundestagswahl_2021.pdf) (accessed 30.07.2021).
- <sup>62</sup> Ibid.
- <sup>63</sup> The Federal Government [Die Bundesregierung] (2021), *Climate Change Act 2021. Generational Contract for the climate* [Klimaschutzgesetz 2021. Generationenvertrag für das Klima]. Available at: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/klimaschutz/klimaschutzgesetz-2021-1913672> (accessed 30.07.2021).
- <sup>64</sup> Federal Climate Change Act, dated on December 12, 2019, as amended on August 18, 2021 [Bundes-Klimaschutzgesetz vom 12. Dezember 2019, vom 18. August 2021 geändert worden ist], *A service of the Federal Ministry of Justice and Consumer Protection and the Federal Office of Justice* [Ein Service des Bundesministeriums der Justiz und für Verbraucherschutz sowie des Bundesamts für Justiz]. Available at: <https://www.gesetze-im-internet.de/ksg/KSG.pdf> (accessed 30.07.2021).
- <sup>65</sup> The Federal Government [Die Bundesregierung] (2010), *The Energy Concept 2050* [Das Energiekonzept 2050]. Available at: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/997532/778196/8c6acc2c59597103d1ff9a437acf27bd/infografik-energie-textversion-data.pdf?download=1> (accessed 30.07.2021).
- <sup>66</sup> German Bundestag [Deutscher Bundestag] (2021), *Climate Protection. Draft Bill of the Federal Government of a First Act to amend the Federal Climate Change Act. Roll call vote* [Klimaschutz. Gesetzentwurf der Bundesregierung eines Ersten Gesetzes zur Änderung des Bundes-Klimaschutzgesetzes. Namentliche Abstimmung]. Available at: <https://www.bundestag.de/parlament/plenum/abstimmung/abstimmung?id=747> (accessed 30.07.2021).
- <sup>67</sup> German Bundestag [Deutscher Bundestag] (2021), *Bundestag tightens Climate Protection Law* [Bundestag verschärft das Klimaschutzgesetz]. Available at: <https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2021/kw25-de-klimaschutzgesetz-846922> (accessed 30.07.2021).

<sup>68</sup> Climate protection is now: Motion by the Honourable Members of the Bundestag Oliver Krischer, Lisa Badum, Dr. Julia Verlinden, Dr. Ingrid Nestle, Christian Kühn (Tübingen), Dr. Bettina Hoffmann, Sylvia Kotting-Uhl, Steffi Lemke, Gerhard Zick-enheiner, Harald Ebner, Matthias Gastel, Stefan Gelbhaar, Renate Künast, Lisa Paus, Markus Tressel, Daniela Wagner and the Alliance 90/The Greens Group, dated on May 4, 2021 [Klimaschutz ist jetzt: Antrag der Abgeordneten <...> und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, vom 4. Mai 2021], German Bundestag. 19<sup>th</sup> Legislative Period [Deutscher Bundestag 19. Wahlperiode]. Available at: <https://dserver.bundestag.de/btd/19/292/1929294.pdf> (accessed 30.07.2021).

<sup>69</sup> Bill of the Parliamentary Group the Green and the Parliamentary Group CDU. Law on the Amendment of the Climate Protection Act Baden-Württemberg [Gesetzentwurf der Fraktion GRÜNE und der Fraktion der CDU. Gesetz zur Änderung des Klimaschutzgesetzes Baden-Württemberg], *State Parliament of Baden-Württemberg. 17<sup>th</sup> electoral period. Art. 1 [Landtag von Baden-Württemberg 17. Wahlperiode. Art. 1]*. Available at: [https://www.landtag-bw.de/files/live/sites/LTBW/files/dokumente/WP17/Drucksachen/0000/17\\_0521\\_D.pdf](https://www.landtag-bw.de/files/live/sites/LTBW/files/dokumente/WP17/Drucksachen/0000/17_0521_D.pdf) (accessed 30.07.2021).

<sup>70</sup> Oroschakoff K. (2020), “European Parliament backs 2030 emissions cuts of 60 percent”, *Politico*. Available at: <https://www.politico.eu/article/european-parliament-backs-2030-emissions-cuts-of-60-percent/> (accessed 30.07.2021).

<sup>71</sup> Council of the European Union and the European Council (2020), *Environment Council, 17 December 2020: Main results*. Available at: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/env/2020/12/17/> (accessed 30.07.2021).