УДК 339.924 JEL F02, F15, F63

DOI 10.26425/2309-3633-2019-4-113-122

Получено: 23.09.2019 Одобрено: 21.10.2019 Опубликовано: 20.12.2019

#### Развитие трансграничных территорий как индикатор эффективности интеграционных процессов

#### Мищенко Инна Витальевна<sup>1</sup>, Шустова Елена Павловна<sup>2</sup>, Милькина Ирина Владимировна<sup>3</sup>

¹канд. экон. наук, ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»,

г. Барнаул, Российская Федерация, ORCID: 0000-0002-6871-6668, e-mail:mis.iv@mail.ru

<sup>2</sup>канд. экон. наук, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей, Республика Казахстан, Scopus Author: 57204011490, ORCID: 0000-0003-1685-912X, e-mail: shustova\_yelena@mail.ru

<sup>3</sup>канд. экон. наук, ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», г. Москва, Российская Федерация, ORCID: 0000-0002-5254-6326, e-mail: iv\_milkina@guu.ru

#### Аннотация

Встатье рассмотрены вопросы развития трансграничных территорий и влияния на них интеграционных процессов. Создание Евразийского экономического союза становится импульсом для развития как стран — членов данной организации, так и отдельных их территорий. Данное интеграционное образование относительно молодое, но уже сегодня в его рамках создается общий рынок движения товаров, услуг, рабочей силы и капитала. Именно трансграничные территории, как мосты между странами, ощущают на себе эффект от проходящих на общем экономическом пространстве процессов: увеличивается товарооборот между странами, а также происходит приток инвестиций и рабочей силы.

Исследование направлено на выявление эффекта от интеграционных процессов на развитие двух трансграничных территорий — Алтайского края (Российская Федерация) и Восточно-Казахстанской области (Республика Казахстан). Анализ показал, что взаимный товарооборот увеличился между странами и данными территориями, имеется хороший задел для развития кооперации в производстве. Однако другие показатели социально-экономического развития имеют негативную тенденцию. Продолжается отток населения с данных территорий. Территории не привлекают в значительном объеме инвестиции.

Предложены меры, способствующие повышению привлекательности Алтайского края и Восточно-Казахстанской области в рамках Евразийского экономического союза: усиление производственных связей через создание промышленных кластеров; включение территорий в реализацию проекта «Экономический пояс Шелкового пути»; использование природного потенциала территорий для создания и развития совместных туристических направлений. Предложенные в статье меры позволят укрепить сотрудничество между трансграничными территориями, создать благоприятные условия для повышения интеграционного эффекта на данных территориях, развития инфраструктуры и кооперации в основных отраслях приграничных стран, усиления финансовых связей и привлечения инвестиций.

**Ключевые слова:** интеграция, трансграничные территории, Алтайский край, Восточно-Казахстанская область, сотрудничество, Евразийский экономический союз.

**Цитирование:** Мищенко И.В., Шустова Е.П., Милькина И.В. Развитие трансграничных территорий как индикатор эффективности интеграционных процессов//Управление. 2019. № 4. С. 113—122.

© Мищенко И.В., Шустова Е.П., Милькина И.В., 2019. Статья доступна по лицензии Creative Commons «Attribution» («Атрибуция») 4.0. всемирная (http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/)



JEL F02, F15, F63 DOI 10.26425/2309-3633-2019-4-113-122

## Cross-border territories development as an indicator of the integration processes effectiveness

#### Mishchenko Inna<sup>1</sup>, Shustova Elena<sup>2</sup>, Milkina Irina<sup>3</sup>

<sup>1</sup>Candidate of Economic Sciences, Altai State University, Barnaul, Russia, ORCID: 0000-0002-6871-6668, e-mail: mis.iv@mail.ru

<sup>2</sup>Candidate of Economic Sciences, Kazakh Humanitarian Law Innovative University, Semei, Republic of Kazakhstan, Scopus Author: 57204011490, ORCID: 0000-0003-1685-912X, e-mail: shustova\_yelena@mail.ru

<sup>3</sup>Candidate of Economic Sciences, State University of Management, Moscow, Russia, ORCID: 0000-0002-5254-6326, e-mail: iv\_milkina@guu.ru

#### **Abstract**

The development of cross-border territories and the impact of integration processes on them has been considered in the article. The creation of the Eurasian Economic Union becomes an impetus for the development of both the member states of the organization and their individual territories. This integration formation is relatively young, but today it creates a common market for the movement of goods, services, labor and capital. That is the cross-border territories, as bridges between countries, which feel the effect of the processes taking place in the common economic space: the trade turnover between the countries increases, as well as the inflow of investment and labor.

The study is aimed at identifying the effect of integration processes on the development of two cross — border areas-Altai territory (Russian Federation) and East Kazakhstan region (Republic of Kazakhstan). The analysis showed, that the mutual trade turnover has increased between the countries and these territories; there is a good foundation for the development of cooperation in production. However, other indicators of socio-economic development have a negative trend. The outflow of population from these territories continues. The territories do not attract a significant amount of investment.

The measures to increase the attractiveness of the Altai territory and East Kazakhstan region within the Eurasian Economic Union have been offered: strengthening production ties through the creation of industrial clusters; the inclusion of territories in the implementation of the project "economic belt of the silk road"; the use of the natural potential of the territories for the creation and development of joint tourist destinations. The measures proposed in the article will strengthen cooperation between cross-border territories, create favorable conditions for increasing the integration effect in these territories, developing infrastructure and cooperating in the main sectors of the border countries, strengthening financial ties and attracting investment.

**Keywords:** integration, cross-border territories, Altai territory, East Kazakhstan region, cooperation, Eurasian Economic Union.

**For citation:** Mishchenko I.V., Shustova E.G., Milkina I.V. Cross-border territories development as an indicator of the integration processes effectiveness (2019) *Upravlenie*, 7 (4), pp. 113–122. doi: 10.26425/2309-3633-2019-4-113-122

© The Author(s), 2019. This is an open access article under the CC BY 4.0 license (http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/)



Одной из тенденций развития мировой экономики является углубление интеграционных процессов между странами, создание мира без границ. Интеграция проходит на уровне хозяйствующих субъектов, расширяя производственный процесс и выходя за национальные рамки. Другими словами, происходит создание единого экономического пространства, усложняются и расширяются производственные связи, снижаются издержки производства. Интеграционный эффект приводит к увеличению товарооборота между странами, приливу иностранных инвестиций, увеличению миграционных потоков.

После распада СССР первым шагом на постсоветском пространстве к созданию интеграционного объединения стало Содружество независимых государств (СНГ). Однако углубление интеграционных процессов в рамках СНГ столкнулось с рядом объективных проблем, страны находились в стоянии кризиса, все усилия были брошены на развитие национальных экономик, включая применение политики протекционизма. Уже в 2000 г. возникла необходимость усиления интеграционных процессов в рамках нового типа интеграции – Евразийского экономического сообщества. ЕврАзЭС имел форму таможенного союза и включал Россию, Казахстан, Беларусь, Киргизию, Таджикистан. Создание таможенного союза значительно упрощало перемещение товара между странами участницами, вместе с тем сохранялась разобщенность стран, отсутствовала возможность для свободного перемещения людей и капиталов. С целью создания общего рынка в 2014 г. президентом Казахстана Н. Назарбаевым было предложено создание Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Одной из целей развития ЕАЭС стало создание общего рынка товаров, услуг, рабочей силы и капиталов. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС), подписанный президентами стран Союза 11 апреля 2017 г., вступил в силу 01 января 2018 г. Кодекс должен способствовать существенному упрощению трансграничной торговли [11, с. 4].

Несмотря на то, что интеграция проходила в крайне сложных геополитических и экономических условиях (санкции и экономический кризис 2014 г.), странам участницам удалось выйти на стадию устойчивого экономического роста [2]. В странах ЕАЭС наблюдается рост валового внутреннего продукта, внешней торговли и торговли между странами участницами, промышленного производства и производства сельскохозяйственной продукции, увеличение кооперационных поставок,

сокращение инфляции, улучшение позиций стран в международных рейтингах.

Вместе с тем, до сих пор отсутствует четкое понимание об эффективности интеграционных процессов для отдельных территорий. В первую очередь речь идет о трансграничных территориях. По мнению О. В. Толстогузова, их можно рассматривать как своеобразную площадку применения инструментов и форм взаимодействия хозяйствующих субъектов, то есть как мост через границы государств и инструмент в интеграции стран, реализуемый через создание единого экономического пространства и приграничное сотрудничество [4, с. 9].

Иначе говоря, именно трансграничные территории могут стать индикаторами эффективности проводимой политики в рамках ЕАЭС. Считаем, что именно на трансграничных территориях должен в первую очередь проявлять себя интеграционный эффект, проявляющийся в росте внешней торговли, иностранных инвестиций и положительного миграционного притока (как внутри страны, так из других стран).

# Алтайский край и Восточно-Казахстанская область – репрезентативные трансграничные территории России и Казахстана

Алтайский край и Восточно-Казахстанская область (далее — ВКО) имеют много общего для установления прочных отношений. Так, Россия (Алтайский край, Республика Алтай), Казахстан (Восточно-Казахстанская область), Монголия (БаянУльгийский аймак, Ховдский аймак), Китай (Синьцзян-Уйгурский автономный район) входят в проект сотрудничества приграничных регионов «Большой Алтай». Тесные отношения также продиктованы общим прошлым и наличием тесных кооперационных связей в странах бывшего СССР. Можно говорить о ресурсной и технологической взаимозависимости отдельных отраслей и производств представленных стран, технологической взаимозависимости их предприятий.

Алтайский край можно считать типичным аграрно-промышленным регионом РФ. Сельское хозяйство было и остается базовой отраслью специализации региона. Агропромышленный комплекс (далее — АПК) и торговля формируют свыше 62 % общего объема валового регионального продукта. Что касается внешней торговли, то спросом у иностранных партнеров пользуется каменный уголь, угольный кокс, грузовые вагоны, древесина и продукция деревообработки, рапс, подсолнечное масло, обработанное зерно злаков.

Алтайский край входит в число крупнейших производителей продовольствия в России. По площади пашни (около 7 млн га) регион превосходит любую другую область или край РФ. Он занимает первое место в России по посевной площади зерновых и зернобобовых культур. Основные отрасли сельскохозяйственного производства Алтайского края: животноводство, кормопроизводство и зерновое производство. Также среди значимых отраслей можно выделить пчеловодство и мараловодство. Алтайский край — единственный регион России от Урала до Тихого океана, где развито семеноводство и товарное производство подсолнечника и сахарной свеклы.

Восточно-Казахстанская область - один из ведущих индустриально-аграрных регионов Казахстана со значительным экономическим потенциалом. Также регион является основным промышленным потенциалом страны, где расположены крупные предприятия пищевой и легкой промышленности, машиностроения, цветной металлургии, энергетики. На его территории функционирует крупнейший в мире завод по производству топлива для атомных электростанций, производится бериллий, тантал. Область богата такими ресурсами как свинец (27 % балансовых запасов Казахстана), цинк (48 %), медь (49 % от общереспубликанских запасов). Здесь расположено 50 месторождений золота. Производится 6 % промышленной продукции всей республики, одна пятая часть обрабатывающей промышленности и четвертая часть продукции металлургии и машиностроения. В то же время, высокими темпами развивается АПК ВКО [12].

Для Алтайского края Казахстан является самым крупным внешнеторговым партнером. По словам губернатора Алтайского края В. П. Томенко, территории имеют значительный потенциал дальнейшего развития торгово-экономических связей. Несмотря на уменьшение доли Казахстана в географической структуре импорта края, его доля остается самой большой среди других партнеров (табл. 1). Изменение в импортных операциях вызвано усилением торговых отношений с Беларусью в области черной металлургии. По экспорту наблюдается обратная тенденция — его доля растет из года в год. Треть всех Алтайских товаров идут именно в Казахстан, и более 20 % импортных товаров поступают на территорию Алтайского края из Казахстана (табл. 1).

Основными товарами, которые идут в Казахстан из Алтайского края, являются транспорт, минеральные продукты, машины и оборудование, а также сельскохозяйственные товары (подсолнечное масло, рапс, пшеница, обработанное зерно злаков). Около 80 % всех экспортируемых товаров относится к несырьевому экспорту. В рассматриваемый период наибольший прирост показала товарная группа «Транспорт». По сравнению с 2015 г., в 2018 г. величина данной продукции увеличилась практически в 3 раза. Это произошло вследствие увеличения поставок железнодорожных и трамвайных вагонов [17]. По данной товарной группе Алтайский край занимает одно из лидирующих мест в российском экспорте (рис. 1).

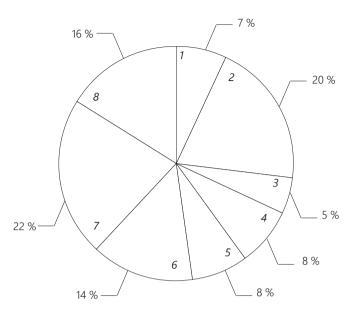
Таблица 1

Внешнеторговый оборот Алтайского края и Восточно-Казахстанской области

Table 1. Foreign trade turnover of Altai territory and East Kazakhstan region

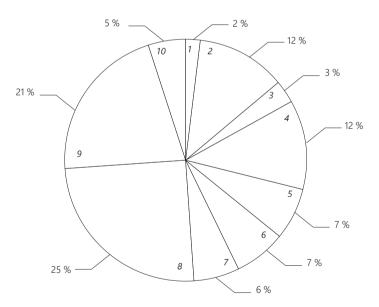
Внешнеторговый оборот	Ед. изм.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Алтайский край				
Экспорт, всего	млн долл. США	667	660	953
в том числе в Казахстан	млн долл. США	214	184	305
доля Казахстана в экспорте	%	32	28	32
Импорт, всего	млн долл. США	260	298	488
в том числе: из Казахстана	млн долл. США	101	85,2	120
доля Казахстана в импорте	%	39	29	25
Восточно-казахстанская область				
Экспорт, всего	млн долл. США	2 175	2 274	2 626,2
в том числе в Россию	млн долл. США	306,7	288	236,5
доля России в экспорте	%	14,1	13	9,0
Импорт, всего	млн долл. США	1 851	1 539	2 122,2
в том числе: из России	млн долл. США	831	817,2	н/д
доля России в импорте	%	44,9	53,1	н/д

Источник: [9] / Source: [9]



1 – пищевые продукты на табак; 2 – минеральные продукты; 3 – продукция химической промышленности; 4 – пластмассы, каучук, резина; 5 – древесина и изделия из нее; 6 – машины, оборудование и аппаратура; 7 – транспорт; 8 - прочее
 Составлено авторами по материалам источника [17] / Compiled by the authors on the source materials [17]

Рис. 1. Структура экспорта в Казахстан из Алтайского края, 2018 г. Figure 1. The structure of export to Kazakhstan from the Altai territory, 2018



 1 – продукты животного происхождения;
 2 – продукты растительного происхождения;
 3 – пищевые продукты, напитки, табак;
 4 – минеральные продукты;
 5 – продукция химической промышленности;
 6 – пластмассы, каучук, резина;
 7 – текстиль;
 8 – металлы и изделия из них;
 9 – машины, оборудование и аппаратура;
 10 – прочее

Составлено авторами по материалам источника [9; 17] / Compiled by the authors on the source materials [9; 17]

Рис. 2. Структура импорта из Казахстана в Алтайский край

Figure 2. The structure of import from Kazakhstan to the Altai territory

В Россию из ВКО идет в основном медь нерафинированная, медные аноды (60,6 млн долл. США) сплавы цинковые, необработанные (35,2 млн долл. США), портландцемент (14,2 млн долл. США). Также широкое применение нашли такие товары, как обувь, плиты, листы, пленка, фольга и полосы

или ленты из полимерных материалов, части для бурильных или проходческих машин субпозиции, приборы и инструменты топографические, тушки домашних кур [9, с. 120].

Большая часть продукции ВКО представлена на территории Алтайского края. Она представлена

минеральными продуктами, металлами и изделиями из них, а также продуктами растительного происхождения (рис. 2).

Что касается готовых изделий, то в крае пользуются популярностью машины и механические устройства, в том числе сельскохозяйственного назначения, машины и механические устройства, имеющие индивидуальные функции, формы для литья металлов, резины, пластмасс, стекла, материалов и др. Алтайский край работает с такими предприятиями ВКО как АО «Азия Авто», АО «Семмашзавод», АО «Востокмашзавод», АО «Усть-Каменогорский арматурный завод», АО «Семей инжиниринг», АО «КЭМОНТ», ТОО «Казэлектромаш», ТОО «Казцинкмаш», ТОО «Усть-Каменогорский конденсаторный завод», ТОО «Гидросталь», ТОО «СемАз», ТОО «Машзавод» и др. [12].

Также существует большой спрос в Казахстане на продукцию сельского хозяйства Алтайского края. По словам заместителя начальника управления Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям А. А. Кондыкова, экспорт продукции АПК является ключевым направлением экономики региона. В соответствии с паспортом национального проекта России «Международная кооперация и экспорт» в Алтайском крае разработан и утвержден паспорт регионального проекта «Экспорт продукции АПК». Данный проект направлен на развитие международной кооперации и взаимной торговли в рамках ЕАЭС. В соответствии с ним, перед Алтайским краем стоит задача: увеличение к 2024 г. экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия в 2,7 раза, достижение объема экспорта продукции АПК к концу 2024 г. 501 млн долл. США (с 185,8 млн долл. США в 2017 г.) [10]. Большой популярностью пользуются овощи, фрукты, молочная продукция из Казахстана, семена рапса, подсолнечника, мясо крупного рогатого скота, пищевые продукты, содержащие какао. В Казахстан, в свою очередь, ввозится масло подсолнечное, зерно злаков, семена подсолнечника, алкогольные и безалкогольные напитки, прочие пищевые продукты. Совместно с иностранными партнерами внедряется два крупных инвестиционных проекта по строительству мясоперерабатывающих комбинатов в городах Семей и Аягоз [2; 14].

Фармацевтическая продукция традиционно пользуется спросом у иностранных партнеров. Особый интерес со стороны ВКО отводится предприятиям научно-производственного комплекса наукограда Бийска. Продукция наукоемких предприятий города (ЗАО «Эвалар», ЗАО «Алтайвитамины»,

ФКП «Бийский олеумный завод», ОАО «Бийский котельный завод», ООО «Бийский завод стеклопластиков», ЗАО «Источник плюс») пользуется высоким спросом [8]. Несмотря на снижение спроса на продукцию, выпускаемую вышеперечисленными предприятиями (пик пришелся на 2016 г.), она занимает большую долю экспортируемой химической продукции Алтайского края в Казахстан.

Близкое расположение регионов позволяет развивать производственные связи между трансграничными территориями. Стоит отметить, что ВКО славится своим природным потенциалом. Регион ориентирован на экспорт 8 основных товаров: цинк, серебро, медь рафинированная, свинец, титан, цинковые руды, пшеница, нефтяные газы. Область занимает традиционно лидирующие места среди регионов Казахстана:

- по показателям внешней торговли региона находится на 8 месте (доля 6,1 %);
- по показателям экспорта на 8 месте (6,1 %);
- по показателям обработанного экспорта на 2 месте (14,6%) [12].

Необходимо использовать эти преимущества в развитии производственной кооперации между странами. Так, ведущие металлургические предприятия приграничных областей Казахстана ТОО «Восток-Универсал» (г. Усть-Каменогорск) и АО «Казцинк» являются крупными потребителями коксохимической продукции ОАО «Алтай-Кокс». ОАО «Алтайский трансформаторный завод» выполняет поставки распределительных масляных трансформаторов общепромышленного назначения и комплектных подстанций. Поставку химических реактивов и фармацевтических субстанций восточно-казахстанским заводам химической и горнорудной промышленности осуществляет ОАО «Михайловский завод химических реактивов». Продукты неорганической химии (соль, сера, известь) поставляет в Казахстан ОАО «Кучуксульфат». Основным поставщиком автомобильных шин, камер и ободных лент выступает ОАО ПО «Алтайский шинный комбинат». Также с республикой сотрудничают ОАО «Алтайвагон», ЗАО «Алтайталь», ООО «УК АЗПИ».

На сегодняшний день два региона России — Алтайский край и Астраханская область — активно работают более чем с 300 промпредприятиями Восточного Казахстана. На них приходится 45 % внешнеторгового оборота области [13].

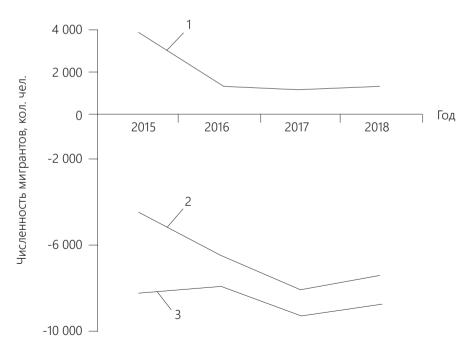
Несмотря на создание общего экономического пространства и развития торговли между странами, интеграция дает недостаточно положительный импульс для развития трансграничных территорий. Это проявляется в следующем:

1) низкая инвестиционная привлекательность со стороны иностранных инвесторов. Несмотря на положительную динамику инвестиций в экономику Алтайского края в период с 2015 г. (прирост в 2018 г. составил 30 % от величины 2015 г), иностранные источники составляют не более 6 %. А процент чистых иностранных инвестиций (без офшорных компаний) еще меньше [6, с. 89]. В 2018 г. край традиционно вошел в самую нижнюю группу по инвестиционной привлекательности – группу регионов с умеренным уровнем инвестиционной привлекательности, и занял 60 место среди 85 регионов России [15]. В ВКО в 2016-2018 гг. наблюдается снижение инвестиционной активности. Так, индексы физического объема инвестиций в основной капитал снижаются ежегодно на 5-7% [12].

2) высокий отток населения данных территорий. В 2017 г. Алтайский край вошел в тройку регионов с самым большим миграционным оттоком населения (рис. 3) [7]. Несмотря на положительный иммиграционный приток из стран ближнего зарубежья, ситуация усугубляется из года в год и усиливается естественной убылью населения.

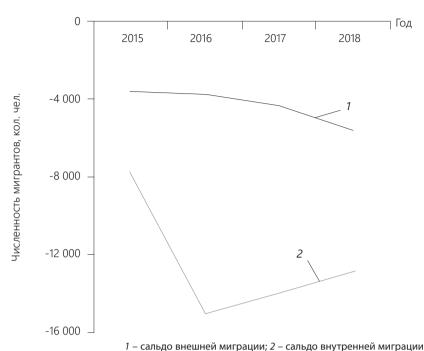
Данные тенденции характерны и для ВКО (рис. 4). Для нее характерна естественная убыль населения на фоне высокой внешней и внутренней миграции. Регион входит в пятерку регионов лидеров Казахстана по оттоку населения. Отток населения может привести к обезлюдению больших территорий и потери социального контроля над ними, усилению миграционного давления на край со стороны других стран и его заселению иностранными гражданами, а также сокращению демографических ресурсов для социально-экономического развития региона и обеспечения обороноспособности страны [1; 3].

Создание ЕАЭС сформировало стабильную основу для развития торговых отношений между странами – членами ЕАЭС, но о полноценном использовании интеграционного эффекта говорить рано. Особенно это проявляется на трансграничных территориях. Несмотря на рост взаимной торговли как Алтайский край, так и ВКО, не стали более привлекательны для таких ключевых факторов производства, как рабочая сила и капитал (в первую очередь, иностранный). Возможно, еще рано делать выводы, ведь формирование общего рынка продолжается и в настоящее время. Однако уже сегодня понятно, что для развития трансграничных территорий недостаточно только интеграционного эффекта, необходимы значительные усилия со стороны отдельных государств. Рассмотрим возможные пути кооперации Алтайского края и ВКО.



1 – миграция с зарубежными странами; 2 – миграционный прирост; 3 – миграция внутри РФ Составлено авторами по материалам источника [7] / Compiled by the authors on the source materials [7]

**Рис. 3.** Динамика внешней и внутренней миграции населения AK Figure 3. Dynamics of external and internal migration of the population of AT



Составлено авторами по материалам источника [14] / Compiled by the authors on the source materials [14]

**Рис. 4.** Динамика внешней и внутренней миграции населения Восточно-казахстанской области Figure 4. Dynamics of external and internal migration of the population of East Kazakhstan region

### Меры по обеспечению трансграничного сотрудничества

Во-первых, необходимо расширять производственные связи межу предприятиями двух регионов, реализовывать кластерное сотрудничество. Оно имеет особое значение для развития периферийных территорий, так как позволяет значительно усилить потенциал территорий через эффект синергии. Вместе с тем, необходимы значительные усилия со стороны государственных органов для реализации подобных форм сотрудничества: развитие регионального предпринимательства (формирование бизнес-климата, стимулирование инновационной активности), правовое региональное законодательство (регулирование вопросов участия государства в кластерных инициативах); сотрудничество по развитию межгосударственного научно-исследовательского сектора, в том числе, партнерство среди образовательных учреждений.

Сегодня подобный опыт имеется в европейской части России (например, проект по стимулированию взаимодействия между региональными инновационными кластерами Regions of knowledge («Регионы знаний»), платформы сотрудничества участников высокотехнологичных кластеров European Territorial Cooperation («Европейское территориальное сотрудничество») и Europe INNOVA initiative [5, с. 102].

Для привлечения инвестиций необходимо создавать благоприятные условия для развития бизнеса на сопредельных территориях: предоставлять льготный налоговый режим, обеспечивать территории современной транспортной инфраструктурой, унифицировать документооборот между странамипартнерами, разрабатывать нормативно-правовое поле в сфере международного сотрудничества.

В Договоре об ЕАЭС прописана дорожная карта движения к общему рынку. В 2016 г. было создано правовое поле, регулирующее сферу фармацевтики, в 2019 г. формируется общий электроэнергетический рынок, к 2022 г. — планируется разработать общие финансовые мегарегуляторы, к 2024—2025 гг. — сформировать общий рынок нефти, газа и нефтепродуктов. Все эти меры направлены на стимулирование развития профильных кластеров в Евразии.

Особенно перспективна тема общего рынка электроэнергетики. Речь идет о значимой территории со значительной зоной покрытия. В перспективе речь может идти о создании кольцевой энергосистемы Центральной Евразии, включающей регионы Южной Сибири России, территорию Казахстана, страны Центральной Азии и западные районы Китая [16].

В основе отношений должны лежать конкурентные преимущества территорий. Со стороны ВКО наличие относительно недорогих энергетических

ресурсов и продукции черной металлургии, со стороны Алтайского края — сельскохозяйственной продукции.

Во-вторых, использовать трансграничный статус для реализации глобального мегапроекта «Экономический пояс Шелкового пути». По словам президента России В. В. Путина, данный проект позволит выйти в перспективе на новый уровень партнерства, подразумевающий общее экономическое пространство на всем евразийском континенте. Он подразумевает создание рентабельных транспортных маршрутов, соединяющих Европу и Азию. Предполагается, что Северный маршрут пройдет через территорию Казахстана и Транссибирскую магистраль. Так, ВКО и Алтайский край могут выступать своеобразными мостами для реализации данного проекта на территории России и Казахстана.

С точки зрения преимуществ для стран ЕАЭС, эксперты отмечают, что проект будет стимулировать кооперацию в транспортной сфере и благотворно сказываться на ее регулировании. Кроме того, он послужит основой для разработки единых регламентов и стандартов качества товаров и услуг, что в свою очередь создаст благоприятные условия для притока иностранных инвестиций в транспортную инфраструктуру и развития производственного потенциала [16].

В-третьих, создавать основу для консолидации потенциалов территорий. В частности, речь идет о туризме. Уже предпринимаются значительные

меры в данном направлении. Так, был создан проект «Большой Алтай» и Международный координационной совет «Наш общий дом — Алтай». Изначально он был создан для защиты природного комплекса Алтайских гор. Но сегодня данный проект нацелен на решение широкого круга вопросов социально-экономического характера. Необходима консолидация усилий, в первую очередь, финансовых для реализации крупномасштабных проектов на территории большого Алтая. Так, на территории Большого Алтая проводится крупный туристско-спортивный фестиваль, выставки, событийный туризм.

Итак, несмотря на пока невысокую эффективность интеграционных процессов на территориях России и Казахстана, у данных территорий имеется значимый потенциал. Он обусловлен их трансграничным положением, наличием природных ресурсов (в том числе рекреационных), новыми геополитическими реалиями. Предложенные меры позволят укрепить сотрудничество между трансграничными территориями, будут способствовать развитию их инфраструктуры, кооперации в промышленности, повышению занятости населения, притоку иностранных инвестиций. Это, в свою очередь, окажет положительный эффект на социально-экономическое развитие трансграничных территорий России и Казахстана, будет способствовать диверсификации экономики стран Евразийского экономического союза в целом.

#### Библиографический список

- Волох, В. А., Герасимова, И. В. Управление миграционными процессами в Российской Федерации: анализ и перспективы//Управление. 2019. Т. 7. № 1. С. 5–12.
- 2. Петрина, О. А., Савкина, Е. В. К вопросу об устойчивом развитии социально-экономических систем// Вестник университета. 2017. № 2. С. 37—41.
- 3. Родионова, Л. В. Оценка современных миграционных процессов в приграничном регионе в контексте безопасности//Экономика. Профессия. Бизнес. 2018. № 8. С. 61–74.
- 4. Толстогузов, О. В. Типология периферийных регионов и особенности граничной периферии северо-запада России//Региональная экономика: теория и практика. 2010. № 47. С. 6—13.
- Цветкова, О. В. Трансграничное сотрудничество приграничных субъектов Российской Федерации// PolitBook. 2016. № 4. С. 96–107.
- 6. Щетинин, М. П. Новые возможности для привлечения иностранных инвестиций в экономику Алтайского края//Вестник РЭУ им. Г. В. Плеханова. 2015. № 4 (82). С. 84—91.

#### References

- 1. Volokh V. A., Gerasimova I. V. Upravlenie migratsionnymi protsessami v Rossiiskoi Federatsii: analiz i perspektivy [Management of migration processes in the Russian Federation: analysis and prospects], Upravlenie, 2019, vol. 7, no. 1, pp. 5–12.
- 2. Petrina O. A., Savkina E. V. K voprosu ob ustoichivom razvitii sotsialno-ekonomicheskikh system [*To the issue of sustainable development of social and economic systems*], Vestnik universiteta, 2017, no. 2, pp. 37–41.
- 3. Rodionova L. V. Otsenka sovremennykh migratsionnykh protsessov v prigranichnom regione v kontekste bezopasnosti [Assessment of modern migration processes in the border region in the context of security], Ekonomika. Professiya. Biznes [Economics. Profession. Business], 2018, no. 8, pp. 61–74.
- 4. Tolstoguzov O. V. Tipologiya perefiriinykh regionov i osobennosti granichnoi periferii severo-zapada Rossii [*Typology of peripheral regions and features of the border periphery of the North-West of Russia*], Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika [*Regional economy: theory and practice*], 2010, no. 47, pp. 6–13.
- 5. Tsvetkova O. V. Transgranichnoe sotrudnichestvo prigranichnykh sub''ektov Rossiiskoi Federatsii [Cross-Border

- 7. Алтайский край вошел в топ сибирских регионов с массовым оттоком населения [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.altai.aif.ru/society/altayskiy\_kray\_voshel\_v\_troyku\_sibirskih\_regionov\_po\_ottoku\_naseleniya (дата обращения: 18.09.2019).
- 8. Алтайский край и Казахстан лучший пример международных связей//Вестник промышленности [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://365-tv.ru/index.php/analitika/rossiya/507-altajskij-kraj-ikazakhstan-luchshij-primer-mezhdunarodnykh-svyazej (дата обрашения: 18.09.2019).
- Анализ потенциальных возможностей для экспорта казахстанской обработанной продукции в разрезе регионов. Астана, 2015. 333 с.
- Аналитическая информация о развитии отраслей / Управление Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.ffprom22.ru/industry/analytical-development/(дата обращения: 20.09.2019).
- 11. EAЭC: социально экономическое развитие регионов // Бюллетень о текущих тенденциях мировой экономики. 2018. 20 с.
- 12. Инвестиционный портал Восточно-Казахстанской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://invest.e-vko.kz/ru/menu/o-regione/prioritetnyie-otrasli/ (дата обращения: 20.09.2019).
- 13. Объемы экспорта наращивают в Восточно-Казахстанской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://24.kz/ru/news/social/item/212486-ob-emy-eksporta-narashchivayut-v-vostochno-kazakhstanskoj-oblasti (дата обращения: 20.09.2019).
- 14. О социально-экономическом развитии Восточно-Казахстанской области за 2018 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://aqmo.kz/news/read/id-10236 (дата обращения: 20.09.2019).
- 15. Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России по итогам 2018 г. Национальное рейтинговое агентство, 2018. 14 с.
- 16. Создание центральной Евразии [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://m.lenta.ru/articles/2015/06/02/karaganovdoklad/ (дата обращения: 20.09.2019).
- 17. Экспорт и импорт России по товарам и странам [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ru-stat.com/date-Y2015-2018/RU01000/export/KZ/06 (дата обращения: 20.09.2019).

- cooperation of border subjects of the Russian Federation], PolitBook, 2016, no. 4, pp. 96–107.
- 6. Shchetinin M. P. Novye vozmozhnosti dlya privlecheniya inostrannykh investitsii v ekonomiku Altaiskogo Kraya [New opportunities for attracting foreign investment in the economy of the Altai territory], Vestnik REU im. G. V. Plekhanov [Bulletin REU named after G. V. Plekhanov], 2015, no. 4 (82), pp. 84–91.
- Altaiskii krai voshel v top sibirskikh regionov s massovym ottokom naseleniya [Altai Territory was included into the top of Siberian regions with the mass outflow of the population]. Available at:http://www.altai.aif.ru/society/altayskiy\_kray\_ voshel\_v\_troyku\_sibirskih\_regionov\_po\_ottoku\_naseleniya (accessed 18.09.2019).
- 8. Altaiskii krai i Kazakhstan luchshii primer mezhdunarodnykh svyazei [*Altai Territory and Kazakhstan are the best example of international relations*], Vestnik promyshlennosti [*Bulletin of industry*]. Available at: https://365-tv.ru/index.php/analitika/rossiya/507-altajskij-kraj-i-kazakhstan-luchshij-primer-mezhdunarodnykh-svyazej (accessed 18.09.2019).
- 9. Analiz potentsial`nykh vozmozhnostei dlya eksporta kazakhstanskoi obrabotannoi produktsii v razreze regionov [*Anal-ysis of potential opportunities for export of Kazakhstan processed products by regions*], Astana, 2015, 333 p.
- Analiticheskaya informatsia o razvitii otraslei [Analytical information about development of industries], Upravlenie Altaiskogo kraya po pishchevoi, pererabatyvayushchei, farmatsevticheskoi promyshlennosti i biotekhnologiyam [The Department of the Altai territory for food manufacturing, processing and pharmaceutical industry and biotechnologies]. Available at: http://www.ffprom22.ru/industry/analytical-development/ (accessed 20.09.2019).
- 11. EAES: sotsialno ekonomitcheskoe razvitie regionov [*EAEU*: socio-economic development of regions], Byulleten o tekushchikh tendentsiyakh v mirovoi ekonomike [*Bulletin on current trends in the world economy*], 2018, 20 p.
- 12. Investitsionnyi portal Vostochno-Kazakhstanskoi oblasti [Investment portal of the East Kazakhstan region]. Available at: https://invest.e-vko.kz/ru/menu/o-regione/prioritet-nyie-otrasli/ (accessed 20.09.2019).
- 13. Ob''emy eksporta narashchivayut v Vostotchno-Kazakhstanskoi oblasti [*Export volumes are increasing in the East Kazakhstan region*]. Available at: https://24.kz/ru/news/social/item/212486-ob-emy-eksporta-narashchivayut-vvostochno-kazakhstanskoj-oblasti (accessed 20.09.2019).
- 14. O sotsial'no-ekonomicheskom razvitii Vostochno-Kazakhstanskoi oblasti za 2018 god [*On the socio-economic development of East Kazakhstan region for the year 2018*]. Available at: https://aqmo.kz/news/read/id-10236 (accessed 20.09.2019).
- 15. Reiting investitsionnoi privlekatel'nosti regionov Rossii po itogam 2018 g. [Rating of investment attractiveness of the Russian regions in 2018], Natsional'noe reitingovoe agentstvo [National Rating Agency], 2018, 14 p.
- 16. Sozdanie tsentralnoi Evrazii [*The creation of Central Eurasia*]. Available at: https://m.lenta.ru/articles/2015/06/02/karaganovdoklad/ (accessed 20.09.2019).
- Eksport i import Rossii po tovaram i stranam [Export and import of Russia by goods and countries]. Available at: https:// ru-stat.com/date-Y2015-2018/RU01000/export/KZ/06 (accessed 20.09.2019).